

Minuta /01/2021

En la ciudad de Guanajuato, Guanajuato, a las catorce horas con treinta y cinco minutos del jueves nueve de diciembre de dos mil veintiuno, para llevar a cabo la mesa de trabajo de la Comisión Temporal para el Voto de Guanajuatenses Residentes en el Extranjero del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, mediante la plataforma virtual *Zoom*, se reunieron las personas siguientes:

Sandra Liliana Prieto de León	Presidenta
Beatriz Tovar Guerrero	Vocal
Luis Gabriel Mota	Vocal
Guadalupe Mendiola González	Secretaria técnica
Emanuel Jaime Barrientos	Representante propietario del Partido Acción Nacional
Gerardo Edgar Tadeo Sánchez Granados	Representante propietario del Partido Revolucionario Institucional
Jorge Luis Martínez Nava	Representante propietario de Movimiento Ciudadano

Por tratarse de una mesa celebrada en la modalidad a distancia, la presidenta solicita a la secretaria técnica explicar la mecánica para el desarrollo de esta. Una vez concluida la explicación, la presidenta pregunta a quienes integran la Comisión si existe alguna duda al respecto. -----

Al no haber intervenciones, solicita a la secretaria técnica proceder con el **punto uno** del orden del día. -----

En desahogo del punto uno del orden del día, relativo a la lista de asistencia, la secretaria técnica procede a tomar lista de asistencia. -----

En desahogo del **punto dos** del orden del día, relativo a la lectura del orden del día, la secretaria técnica procede a la lectura de los puntos siguientes: -----

1. Lista de asistencia. -----
2. Lectura del orden del día. -----
3. Presentación del proyecto de acuerdo mediante el cual se aprueba la creación e integración del grupo de trabajo que apoyará al Instituto Electoral del Estado de Guanajuato en la planeación y organización de una consulta abierta, libre e informada a la comunidad de guanajuatenses residentes en el extranjero, así como para llevar a cabo la interpretación y análisis de opiniones y aportaciones que se recaben, respecto a la implementación de una acción afirmativa a favor de personas migrantes en relación con

Minuta /01/2021

la integración del Congreso del Estado, en acatamiento a la sentencia del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato emitida dentro del expediente TEEG-JPDC-211/2021. -----

4. Clausura de la reunión. -----

A continuación, la presidenta de la Comisión pone a consideración de sus integrantes el orden del día. Al no haber intervenciones, se procede con el siguiente punto del orden del día. -----

En desahogo del **punto tres** del orden del día, relativo a la presentación del proyecto de acuerdo mediante el cual se aprueba la creación e integración del grupo de trabajo que apoyará al Instituto Electoral del Estado de Guanajuato en la planeación y organización de una consulta abierta, libre e informada a la comunidad de guanajuatenses residentes en el extranjero, así como para llevar a cabo la interpretación y análisis de opiniones y aportaciones que se recaben, respecto a la implementación de una acción afirmativa a favor de personas migrantes en relación con la integración del Congreso del Estado, en acatamiento a la sentencia del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato emitida dentro del expediente TEEG-JPDC-211/2021. -----

La presidenta de la Comisión manifiesta que invitó a la mesa de trabajo al titular de la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral, pues funge como coadyuvante en el análisis de la sentencia del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato emitida dentro del expediente TEEG-JPDC-211/2021 y en la elaboración del Estudio. -----

Explica que el veintiséis de octubre de dos mil veintiuno se aprobó por la Comisión Temporal para el Voto de Guanajuatenses Residentes en el Extranjero, el plan de actividades a efecto de realizar el estudio sobre la viabilidad de implementar acciones afirmativas consistentes en la diputación migrante, por lo que la Comisión dispuso de tres actividades a realizar. -----

La primera actividad por realizar es el estudio jurídico respecto a la viabilidad de la acción afirmativa, la segunda actividad es la celebración de reuniones con diferentes instituciones, autoridades y asociaciones, por último, la realización de una consulta abierta, libre e informada. -----

Añade, que para su realización es necesario contar con un grupo de personas con especialización en estudios demográficos, construcción de indicadores, elaboración y aplicación de encuestas, así como en migración internacional y en estudios sobre la participación política de mexicanas y mexicanos residentes en el extranjero, temas electorales y política comparada. Estas personas compartirán con la Comisión su experiencia para la realización de la consulta migrante, la cual se aplicará a personas guanajuatenses residentes en el extranjero. -----

Minuta /01/2021

Enseguida, evoca el antecedente sobre la elaboración de la consulta en materia de personas indígenas, y enfatiza que las personas que participaron manifestaron tener dudas en la redacción de las preguntas, ya que se manejó un lenguaje técnico y especializado. Por lo que, hace hincapié en la necesidad de contar con un grupo de trabajo conformado por especialistas que ayude a construir un cuestionario con un lenguaje simple. -----

Así mismo, menciona que la definición de las actividades concretas que deberá realizar el grupo de personas especialistas serán presentadas a la brevedad, con la finalidad de orientar las labores para la construcción de la consulta, a través de un cuestionario cerrado y de reuniones con asociaciones y organizaciones migrantes. Los resultados esperados serán conocer la opinión de las personas guanajuatenses radicadas en el extranjero y tener claridad en las necesidades de la comunidad migrante sobre la figura de la diputación migrante. -----

Respecto a la selección de las personas propuestas para el grupo de trabajo, la presidenta de la Comisión comenta que se tuvo como referencia a otros Organismos Públicos Locales, como es el caso de la Ciudad de México, que creó un grupo de personas especialistas y realizó acciones afirmativas en favor de la comunidad migrante. En ese sentido, comunica a las y los integrantes de la Comisión el nombre de las personas propuestas; la primera de ellas corresponde a la doctora Leticia Calderón Chelius, especialista en migración internacional y en voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero, con una trayectoria académica en el Instituto José María Luis Mora, y quien recientemente formó parte del grupo de especialistas que realizaron la *Consulta migrante chilanga*. -----

La segunda persona propuesta es la maestra Mariela Villalba Piedrasanta, quien tiene una amplia experiencia en temas de investigación en la materia, especialmente en la construcción de indicadores, elaboración y aplicación de encuestas, análisis de datos y uso de técnicas en georreferenciación. -----

La tercera persona es el doctor Fernando Barrientos del Monte, especialista en el voto en el extranjero, académico de la Universidad de Guanajuato, su experiencia encuadra en la especialización en ciencia política con la experticia en temas electorales, política comparada, y representación política en gobiernos locales. -----

Agrega que, dentro del proyecto de acuerdo, se justifica y se sostiene la necesidad de una consulta prevista en el marco jurídico internacional y en la opinión consultiva 18/2003 de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en relación de la condición jurídica y los derechos de personas migrantes indocumentadas, así como en las diferentes acciones de inconstitucionalidad señaladas dentro del proyecto. Además, refiere que los últimos pronunciamientos realizados por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, obliga a realizar consultas previas y abiertas para conocer la opinión de los grupos en situación de

Minuta /01/2021

discriminación y vulnerabilidad. -----

Concluye su intervención con reiterando la importancia de la creación del grupo de trabajo para atender una necesidad institucional y coadyuvar con la Comisión en la construcción de los cuestionarios y procesamiento de la información, lo cual, formará parte del Estudio de viabilidad. Por lo anterior, pone a consideración el documento de acuerdo por si existe algún cometario. -----

En uso de la voz, el representante propietario del Partido Revolucionario Institucional manifiesta su aprobación en la propuesta de los perfiles, pero expone algunas dudas. La primera es con relación a la elaboración de la encuesta y la consulta para la recolección de los testimonios, sugiere especificar si solo será a través de la encuesta o a través de otros ejercicios como foros y conversatorios, o se trata de un ejercicio adicional. La segunda duda es sobre la existencia de un programa de actividades y los plazos para las mismas. -----

La presidenta de la Comisión da respuesta a las inquietudes del representante y comenta que, con relación a la metodología cuantitativa, se realizará una consulta para obtener datos concretos a través de un cuestionario cerrado que será elaborado y procesado por las personas especialistas y analizado por la Unidad Técnica del Voto para los Guanajuatenses Residentes en el Extranjero. Adicionalmente, refiere que se están realizando reuniones con el área técnica del Instituto Nacional Electoral con la finalidad de recabar la opinión de personas que auténticamente existan y tengan el carácter de residentes en el extranjero, por ello se está solicitando el apoyo para que, por su conducto, se remita el cuestionario cerrado a aquellas personas que han tramitado su credencial de elector desde el extranjero. -----

Respecto a la segunda duda del representante del Partido Revolucionario Institucional, refiere que las actividades y los plazos se están construyendo, así como los entregables y su calidad que estarán a cargo de cada una de las personas especialistas. Añade, que la secretaria técnica cuenta con la programación de actividades que realizará cada persona especialista, y en qué momento participarán las y los integrantes de la Comisión. -----

En uso de la voz, el representante propietario de Movimiento Ciudadano cuestiona qué se va a entregar en el plazo de noventa días hábiles señalado por la autoridad, el cual concluirá el veintiuno de febrero del dos mil veintidós. También, señala que en el punto tercero del proyecto de acuerdo se menciona lo siguiente: "en términos del considerando ocho se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que realice las cuestiones necesarias para que las personas integrantes del grupo de trabajo reciban una remuneración económica", por lo que pregunta cuál será la cantidad por pagar. Por último, pregunta sobre el plazo de duración del acuerdo y cuáles son los objetivos por cumplir. -----

Minuta /01/2021

La presidenta de la Comisión responde que el Consejo General no determina la remuneración, ya que en este caso la Secretaría Ejecutiva es quien determina los montos realizados mediante los análisis técnicos y los términos de referencia que se elaboran por la secretaria técnica de la Comisión, por lo que no es posible señalar una cantidad concreta. Enseguida, cede el uso de la palabra al titular de la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral para explicar el tema de los entregables. -----

El titular de la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral comenta que el proyecto de acuerdo se implementa con el objeto de contar con un grupo de trabajo, y la finalidad de su integración es el apoyo al Instituto Electoral del Estado de Guanajuato en la planeación y organización de una consulta abierta, libre e informada a la comunidad de guanajuatenses residentes en el extranjero, así como para llevar a cabo la interpretación de opiniones y aportaciones que se recaben. En tal sentido, la determinación de actividades concretas y entregables no es materia del acuerdo que se presenta para su revisión, lo importante es cumplir con el objeto y la finalidad establecida en el acuerdo. Por esta razón, los términos de referencia, los entregables, actividades a desarrollar y los alcances no se incluyen en el proyecto de acuerdo. -----

La presidenta de la Comisión manifiesta que los términos de referencia y los entregables se darán a conocer conforme avance el proyecto. Añade, que se propone cumplir con la creación del grupo de trabajo y con base en ello, delimitar las actividades y los tiempos en los que se trabajará con el grupo de trabajo. Así mismo, refiere que sobre la pertinencia de establecer las actividades concretas que realizarán las personas que integran el grupo de especialistas, se dispuso que los momentos de entrega se realicen en paralelo a las actividades que se llevarán a cabo con el Instituto Nacional Electoral para el envío del cuestionario cerrado. -----

De igual manera, el grupo de personas especialistas procesará los datos que se obtengan del cuestionario cerrado, por lo que se está proyectando tener el Estudio concluido a principios del mes de febrero, con la finalidad de que el documento sea el asidero jurídico, político, sociológico y cultural, para que el Consejo General logre proyectar si es o no viable implementar una acción afirmativa de diputación migrante para el siguiente proceso electoral.

Con base en lo antes mencionado, se estará dando respuesta al Tribunal antes del veintiuno de febrero de dos mil veintidós, dado que esa es la fecha perentoria, misma que se justifica en el calendario que se encuentra en el plan de trabajo, documento que se aprobó el pasado veintiséis de octubre del dos mil veintiuno, y en el que se hace el análisis del cómputo y además, se determina la fecha de conclusión del proceso electoral, de conformidad con la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. -----

El representante propietario de Movimiento Ciudadano comenta la importancia de dar a

Minuta /01/2021

conocer la remuneración que recibirá el grupo de trabajo, ya que es un tema que se menciona en los medios de comunicación, y por cuestión de transparencia es importante contar con la información. En ese sentido, como representante de un partido político debe conocer la cantidad para informar a los dirigentes. Así mismo, reitera la importancia de determinar la temporalidad y fin de la creación del grupo de trabajo, ya que debe conocerse si en el Estudio se determinará la viabilidad de emitir una acción afirmativa. Por último, menciona que se deberá tener claro en el contrato de prestación de servicios, el tema de las obligaciones de las personas que integran el grupo de trabajo. -----

En respuesta, la presidenta de la Comisión comenta que ha solicitado a la Secretaría Ejecutiva el monto aproximado, ya que como presidenta de la Comisión no es su responsabilidad determinar montos o hacer remuneraciones y aclara que nadie recibirá un beneficio indebido. Asimismo, refiere que en este tipo de proyectos de acuerdo no deben quedar establecidas todas las obligaciones de las personas, puntualiza que se podrá enunciar de forma general los entregables que habrán de construirse en conjunto, pero no de cada uno ya que es de carácter meramente administrativo, para lo anterior se han establecido los términos de referencia para la contratación del grupo de personas especialistas y las actividades del grupo de trabajo que iniciarán a partir de la aprobación del acuerdo, y hasta que se rinda el informe final de actividades en el mes de marzo. -----

El representante propietario de Movimiento Ciudadano se manifiesta en conformidad con lo comentado por la presidenta de la Comisión. De igual forma, el consejero y la consejera electorales vocales de la Comisión se expresan a favor de la propuesta de la creación del grupo de trabajo. -----

La presidenta de la Comisión manifiesta que, en caso de existir alguna otra inquietud con relación a la redacción del acuerdo, podrá ser atendida durante la sesión. Adicionalmente, puntualiza que con relación al tema de las remuneraciones se propone una cantidad aproximada de hasta ochenta mil pesos por los trabajos especializados, los cuales podrán ser consultables a partir de su contratación. -----

Respecto a la obtención de los recursos económicos con los que se pagará a las personas especialistas, menciona que será a través de las economías institucionales realizadas en el año, debido a que la consulta no estaba prevista en el presupuesto anual del Instituto, y no existe una partida en la que se dote una cantidad para el cumplimiento a una sentencia a la que se vinculó a este Instituto. -----

En uso de la voz, el representante propietario del Partido Acción Nacional agrega que podrían darse esquemas de colaboración o aportaciones, las cuales no necesariamente impliquen una inversión, se podría involucrar a las áreas académicas, asociaciones o agrupaciones, en el

Minuta /01/2021

sentido de entrar al esquema de análisis en diferentes temas, ya sea a través de la Universidad de Guanajuato u otras instituciones. Sobre la cuestión de la participación de las y los guanajuatenses en el extranjero, comenta que es un tema que da para un análisis importante, ya que se tiene un mundo de guanajuatenses fuera del Estado y el nivel de participación es muy bajo, por lo que será una tarea muy difícil, y propone considerar otras vías de colaboración. -----

La presidenta de la Comisión comenta que no se ha solicitado la participación de la Secretaría de Relaciones Exteriores o la Secretaría del Migrante para la coadyuvancia del análisis y procesamiento de la consulta, porque se quiere garantizar la equidad e igualdad, que ningún gobierno, partido, institución o, incluso, asociación migrante participe en la construcción de este tipo de cuestionarios con la finalidad de transparentar y publicitar todo ello, sin embargo, desafortunadamente los servicios especializados tienen un costo. -----

Del mismo modo, respecto a trabajar con universidades o instituciones, señala que, para garantizar la equidad e igualdad, únicamente se podrá solicitar el apoyo en la implementación y difusión. Incluso, para mantener dichos principios, en la página once del proyecto de acuerdo se solicita que las personas especialistas no sean militantes o afiliadas al algún partido político o asociaciones a fines, de este modo, se tiene esa fiabilidad, incluso se asentará en cuanto firmen los contratos con la Secretaría Ejecutiva. Así mismo, solicita a la secretaría técnica tome nota de los comentarios de la representación del Partido Acción Nacional sobre la posibilidad de buscar o explorar en lo futuro aliados estratégicos que presten estos servicios, en medida de lo que se pueda, de forma gratuita o no onerosa para el Instituto. -----

Por otro lado, la presidenta de la Comisión precisa que se harán las adecuaciones en el proyecto de acuerdo para abundar en cuáles serán las actividades principales que se obtendrán, en los términos ya comentados, para dar certidumbre a las representaciones de partidos políticos y consejerías electorales, de igual forma, en el tema de la remuneración económica, no se impactará el tema de la remuneración debido a que es de carácter administrativo, no de toma de decisión del Consejo General. -----

Además, menciona que la consejera electoral vocal de la Comisión, Beatriz Tovar Guerrero, remitió algunas observaciones al proyecto de acuerdo que se pone a su consideración. La primera observación, es en la página primera del proyecto de acuerdo, en la que se lee: "que se recaben respecto a la posible implementación", sugiere adecuar esa redacción para no dejarlo como una posibilidad, por lo que sugiere cambiarlo a *la viabilidad*, ya que ese fue el término en el que se instruyó al Instituto Electoral. -----

La segunda observación es en relación al concepto que se utiliza en el segundo párrafo de la página nueve, relativo a la *categoría sospechosa*, la consejera vocal de la Comisión sugiere

Minuta /01/2021


definir o aclarar este concepto, por lo que la presidenta propone solventarlo con una nota al pie, en donde se haga referencia a alguno de los criterios de la Suprema Corte de Justicia de la Nación o de la propia opinión consultiva en donde se de claridad sobre la definición de los órganos jurisdiccionales a la *categoría sospechosa*. -----

Al respecto, la consejera electoral Beatriz Tovar Guerrero menciona que está de acuerdo en incorporar la nota al pie, con la finalidad de que cualquier persona que lea el acuerdo entienda el concepto. -----

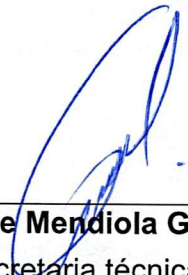
Por último, la presidenta de la Comisión comenta que se convocará a una sesión para el viernes diez de diciembre de dos mil veintiuno, a las trece treinta horas, con la finalidad de presentar ante la Comisión el proyecto de acuerdo con los comentarios impactados y, en su caso, aprobar su remisión al Consejo General, puesto que la Comisión no cuenta con las atribuciones para crear el grupo de trabajo. -----

En desahogo del **punto cuatro** del orden del día, relativo a la clausura de la mesa de trabajo, la presidenta de la Comisión procede a clausurarla a las dieciséis horas con tres minutos del día de la fecha. -----

La presente minuta consta de cuatro fojas útiles por ambos lados. La firman la presidenta de la Comisión y la secretaria técnica. CONSTE. -----



Sandra Liliána Prieto de León
Presidenta



Guadalupe Mendiola González
Secretaria técnica