

Minuta /03/2022

En la ciudad de Guanajuato, Guanajuato, a las dieciséis horas con cinco minutos del miércoles dos de febrero de dos mil veintidós, para llevar a cabo la mesa de trabajo de la Comisión Temporal para el Voto de Guanajuatenses Residentes en el Extranjero del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, mediante la plataforma virtual *Zoom*, se reunieron las personas siguientes:

Sandra Liliana Prieto de León	Presidenta
Beatriz Tovar Guerrero	Vocal
Luis Gabriel Mota	Vocal
Guadalupe Mendiola González	Secretaria técnica
Emmanuel Jaime Barrientos	Representante propietario del Partido Acción Nacional
Gerardo Edgar Tadeo Sánchez Granados	Representante propietario del Partido Revolucionario Institucional
Jorge Luis Martínez Nava	Representante propietario de Movimiento Ciudadano

Por tratarse de una mesa celebrada en la modalidad a distancia, la presidenta solicita a la secretaria técnica explicar la mecánica para su desarrollo. -----

Una vez concluida la explicación, la presidenta pregunta a quienes integran la Comisión si existe alguna duda al respecto. Al no haber intervenciones, solicita a la secretaria técnica proceder con el punto uno del orden del día. -----

En desahogo del **punto uno** del orden del día, relativo a la lista de asistencia, la secretaria técnica procede a pasar lista. Posteriormente, hace constar que se encuentran presentes la doctora Leticia Calderón Chelius, el doctor Fernando Barrientos del Monte y en representación de la maestra Mariela Villalba Piedrasanta, se encuentra la maestra Alejandra Reyes Miranda, quienes integran el grupo de trabajo que coadyuva con la Comisión y que fue credo a través del acuerdo CGIEEG/346/2021 aprobado por el Consejo General, en la sesión extraordinaria del 13 de diciembre de 2021. -----

En desahogo del **punto dos** del orden del día, relativo a la lectura del orden del día, la secretaria técnica procede a la lectura de los puntos siguientes: -----

1. Lista de asistencia. -----
2. Lectura del orden del día. -----
3. Presentación de la *Guía de temas para reunión con liderazgos a propósito de la consulta sobre la diputación migrante en el estado de Guanajuato*, así como la dinámica para su

Minuta /03/2022

- implementación, a cargo del grupo de trabajo que coadyuvará con esta Comisión y que fue integrado a través del acuerdo CGIEEG/346/2021 aprobado por el Consejo General en sesión extraordinaria del 13 de diciembre de 2021. -----
4. Presentación del *Protocolo para la celebración de reuniones con liderazgos migrantes a propósito de la consulta migrante guanajuatense*. -----
 5. Clausura de la mesa de trabajo. -----

A continuación, la presidenta pone a consideración el orden del día a quienes integran la Comisión, al no haber intervenciones, se procede con el siguiente punto del orden del día.

En desahogo del **punto tres** del orden del día, relativo a la presentación de la *Guía de temas para reunión con liderazgos a propósito de la consulta sobre la diputación migrante en el estado de Guanajuato*, así como la dinámica para su implementación, a cargo del grupo de trabajo que coadyuva con la Comisión y que fue integrado a través del acuerdo CGIEEG/346/2021 aprobado por el Consejo General en sesión extraordinaria del 13 de diciembre de 2021. -----

La presidenta de la Comisión reitera que están presentes las personas especialistas que integran el grupo de trabajo, con quienes se han llevado a cabo diversas reuniones con la intención de dirigir los trabajos que estarán realizando durante el tiempo establecido en el acuerdo referido. -----

Derivado de lo anterior, resalta que, producto de las reuniones celebradas, se cuenta con los dos instrumentos ya aprobados por la Comisión, correspondientes al cuestionario individualizado que se les aplicará a las personas guanajuatenses residentes en el extranjero y el relativo a la guía que se aplicará a organizaciones y líderes migrantes en diferentes reuniones deliberativas, mismas que se llevarán a cabo este fin de semana y el siguiente. -----

Los cuestionarios fueron remitidos a las consejeras y consejeros del Consejo General, a efecto de que recibir sus comentarios, en consecuencia, se realizaron modificaciones mínimas: para evitar repeticiones, se suprimió la palabra “opinión” en las instrucciones de los cuestionarios; en la pregunta dieciocho, se sustituyó la palabra “candidatos” por “candidatas”, en la pregunta número nueve, se suprimió la palabra “México”, puesto que el interés es conocer el contexto de Guanajuato y, a efecto de no generar más preguntas, se eliminó esta parte. De igual manera, se modificó el mensaje de la presentación para hacerlo más claro y ejecutivo. -----

En ese sentido, la presidenta de la Comisión refiere que era indispensable contar con la validación y aprobación de la Comisión, por lo cual, ya no pueden ser sujetos a modificación.

Minuta /03/2022

Asimismo, comunica que la secretaria técnica remitirá a las y los integrantes de la Comisión, la versión final del cuestionario individual y la guía de trabajo, con los ajustes solicitados en la sesión extraordinaria. De la misma manera, remitirá los materiales informativos con las adecuaciones realizadas. -----

Señala que la intención de que se encuentre presente el grupo de trabajo en esta reunión es para que expliquen la forma en la que habrá de desahogarse la guía y cómo se desarrollarán las actividades tendentes a obtener los puntos de vista de los liderazgos de las asociaciones de migrantes. -----

En uso de la voz, la doctora Leticia Calderón Chelius menciona que los dos instrumentos se desarrollaron para un mismo objetivo, conocer la opinión de las y los guanajuatenses que residen en el extranjero en torno a la diputación migrante para el Estado de Guanajuato. Estos instrumentos ofrecerán elementos que aporten a la narrativa sobre qué se considera y espera de la representación de las y los migrantes. -----

Añade, que el cuestionario individual se elaboró de manera sencilla pensando en obtener el mayor número de respuestas de acuerdo con el universo que se pueda captar. Además, asevera que las preguntas se elaboraron de manera cerrada con el propósito de obtener respuestas con las que se puedan hacer cruces de información y analizar cuáles son las respuestas de mayor coincidencia. -----

En lo que respecta a la *Guía de temas para reunión con liderazgos*, refiere que se construyó con la finalidad de realizar las reuniones con los liderazgos, puesto que la voz la tienen ellos y la misión es guiarles durante la reunión. Explica que el documento cuenta con preguntas de corte demográfico que aportarán elementos cuantitativos a la investigación, y con preguntas abiertas que fomentarán el debate y la explicación extensa por parte de cada participante. -----

Por su parte, el doctor Fernando Barrientos del Monte reitera que este ejercicio deviene del cumplimiento a una sentencia del Tribunal Electoral, por lo que se tienen límites y objetivos precisos. En lo que respecta a la *Guía* que se pone a consideración, esta permitirá obtener datos más precisos, los cuales, se analizarán con otro tipo de información indirecta, para tener como resultado la descripción y análisis de los diseños institucionales acerca de la implementación de la figura de la diputación migrante en contextos internacionales y nacionales. En resumen, se ofrecerá un análisis comparado de la experiencia de la representación migrante en Guanajuato. -----

Al respecto, la maestra Alejandra Reyes Miranda comenta que Guanajuato es una de las entidades federativas más importantes respecto a la intensidad de la migración, por ello, la

Minuta /03/2022

opinión de las y los líderes arrojará información relevante que no es posible encontrar en fuentes oficiales como censos, proyecciones y estadísticas. -----

En uso de la voz, la presidenta de la Comisión refiere que la finalidad de la mesa de trabajo es que las representaciones de partidos políticos conozcan personalmente al grupo de trabajo y cómo estarán desarrollando las actividades de la aplicación de la *Guía*, por lo tanto, se abre una ronda de intervenciones para que los partidos políticos y las consejerías puedan hacer preguntas al grupo de especialistas. -----

El representante propietario de Movimiento Ciudadano, comenta que en el Informe de seguimiento al Plan de trabajo, en el punto relativo a la creación del grupo de personas expertas, se lee: *“era necesario que su conformación fuera multidisciplinaria debido a que las personas que integran este grupo deberían de aportar sus enfoques, perspectivas y visiones sobre los derechos político electorales de las personas migrantes que enriquecerán los trabajos de la comisión y colaborarán con la Unidad Técnica para la emisión de acciones afirmativas”*, por lo anterior, solicita al grupo de expertos una introducción al tema de acuerdo con la visión de cada integrante. -----

Al respecto, la doctora Leticia Calderón Chelius, comenta que se entregarán informes estadísticos de la situación actual de la migración en el estado de Guanajuato, un análisis comparado internacional y nacional de la figura de la diputación migrante, los resultados de los instrumentos que serán consultados a las y los ciudadanos que tramitaron su credencial para votar desde el extranjero y los resultados de la *Guía* que está a su consideración. ----

La presidenta solicita al representante propietario de Movimiento Ciudadano, especifique cuál es el tema que quiere conocer, si es en relación con lo que se ha realizado o quiere que las personas especialistas compartan y demuestren su experticia en el tema. -----

El representante propietario de Movimiento Ciudadano menciona que no tiene duda sobre la trayectoria del grupo de especialistas, lo que solicita es escuchar su visión o perspectiva sobre la migración. -----

En uso de la voz, el doctor Fernando Barrientos del Monte, argumenta que la figura de la diputación migrante es novedosa en el ámbito nacional debido a que se está creando una representación para personas que viven en el exterior. A nivel subnacional, no es el primer país que lo tiene, existen países como Ecuador e Italia, que cuentan con representaciones en el exterior. Asimismo, enfatiza, que en México se vota para la presidencia, senadurías y gubernaturas, pero no para diputaciones. -----

Explica, que en México ya se cuenta con esta representación, pero la forma en que se ha

Minuta /03/2022

incorporado es compleja, no existe una vía única. Por ejemplo, en la Ciudad de México se incorporó a partir de la constitución local, en Chiapas se incorporó y se llevaron a cabo dos procesos electorales con esa figura. No obstante, para esta entidad federativa hubo un fraude en la elección para los residentes en el extranjero. -----

La maestra Alejandra Reyes Miranda comenta que, en el año 2020, Guanajuato ocupó el cuarto lugar en términos de intensidad migratoria, además, fue el tercer lugar en la recepción de remesas con 3 mil 500 millones de dólares, representando el 8% del Producto Interno Bruto del Estado. Además, enfatiza que Guanajuato forma parte de la región tradicional de la migración México-Estados Unidos y cuenta con alrededor de 70 mil matrículas consulares. Por otra parte, de acuerdo con el último quinquenio (del 2015 a 2020) disminuyó la migración de población mexicana a Estados Unidos, pero Guanajuato fue la única entidad federativa que incrementó la migración, por esta razón, tiene una importancia en términos de migración. -----

Por otra parte, menciona que los resultados que serán presentados ante las personas que integran la Comisión consisten en las características sociodemográficas generales de las y los guanajuatenses de acuerdo con los datos del INEGI y otras instituciones que cuentan con estadísticas sobre el tema; posteriormente se presentarán los datos que arrojen los instrumentos que se han puesto a su consideración. -----

La doctora Leticia Calderón Chelius comenta que la figura de representación migrante ha tenido avances, no obstante, es importante visibilizar que cada legislación regula de manera diferenciada cómo seleccionar la figura de la diputación migrante. Refiere, que la obligación del Estado democrático es generar las condiciones para que la gente participe y no sujetarse al número de participantes o al costo. -----

Agrega que recientemente se logró el trámite de la credencial para votar desde el extranjero, por lo que se cuentan con estadísticas de cuántos guanajuatenses han tramitado la credencial para votar, y cuántos la han activado. Adicionalmente, se tiene la estadística del número de personas que han tramitado la matrícula consular, por lo que el grupo de personas especialistas hará un cruce de datos con ambas fuentes de información. -----

En específico, México es un caso único en lo que respecta al tema del voto en el extranjero; la mayoría de los países del mundo tienen pocos o escasos mecanismos para la representación de la comunidad migrante. Además, explica que el objetivo del estudio no es determinar si se tendrá o no una figura de diputación migrante, pues eso lo decidirá el Instituto, simplemente se darán los elementos para que, en respuesta a la solicitud de la organización Fuerza Migrante, se cuenten con mayor número de elementos para la discusión del tema. -----

Minuta /03/2022

En uso de la voz, el representante propietario del Partido Revolucionario Institucional comenta que inicialmente se planteaba que el instrumento fuera una encuesta, pero, dado que no será representativo, será tomado como un sondeo. Por lo anterior, pregunta si ya se tienen planeadas algunas dimensiones de análisis, porque se vislumbran algunos elementos importantes para categorizar o analizar la información. También, refiere que le interesa saber cuáles son los desafíos que hasta ahora se han presentado o que vislumbran enfrentar con los liderazgos de personas migrantes y cuáles podrán ser los sesgos en esta investigación. -----

El doctor Fernando Barrientos del Monte explica que el instrumento tiene muchos retos, entre ellos el tiempo, el tipo de preguntas, las personas interesadas en responder, la incomodidad que pueda presentarse al responder, la escasa participación, entre otras. No obstante, el grupo de trabajo tiene contemplado un plan para cada escenario. -----

Respecto a la segunda pregunta, responde que lo primero es tener claridad sobre la opinión e interés de las personas migrantes referente al tema de la diputación migrante. Además, otro reto no contemplado dentro del estudio será el diseño de la figura, el cual será un desafío importante para los partidos políticos y el Instituto, pues el diseño de la misma implica reconfigurar algunas cosas como las listas de los partidos, los requisitos, así como la temporalidad para determinar quién es migrante. -----

Por otra parte, la doctora Leticia Calderón Chelius, refiere que el instrumento se encuentra dividido, en la primera parte se localizan las preguntas sociodemográficas, en la segunda parte están las preguntas relacionadas a los derechos políticos transnacionales, en las que se incluyeron preguntas objeto de discusión como; quién merece ser representante, y quién es migrante. En este sentido, considera que se tiene una construcción simbólica sobre la migración caracterizada por mucha angustia, de mucho duelo económico y de precariedad que llevaron a esa comunidad a migrar. Asimismo, comenta que la *Guía* es de suma importancia, puesto que las reuniones deliberativas con las y los líderes migrantes permitirán desarrollar a profundidad cada uno de los temas propuestos. -----

A continuación, la maestra Alejandra Reyes Miranda, responde que, como parte del equipo del área cuantitativa, se esperar tener una encuesta representativa de los estados donde radica la mayoría de la población guanajuatense, que son principalmente California, Illinois y Texas. -----

La presidenta de la Comisión menciona que el titular de la Secretaría del Migrante y Enlace Internacional comentó que cada Instituto, con independencia del nivel de gobierno de que se trate, tiene números diferentes en relación con la cantidad total de guanajuatenses

Minuta /03/2022

residentes en el extranjero, en consecuencia, es muy difícil saber dónde se encuentran los connacionales, es complicado censarlos porque carecen de documentos y su situación migratoria es irregular; por tal motivo, el *Instrumento* cerrado, contabiliza al universo de personas que solicitaron su credencialización y dejaron su correo electrónico como dato de contacto. -----

Por otra parte, comenta que a las reuniones con liderazgos se invitarán a las organizaciones de las que la Secretaría del Migrante y Enlace Internacional y la Secretaría de Relaciones Exteriores nos proporcionaron datos de contacto. Estas se llevarán a cabo los días 4, 5, 11 y 12 de febrero, para ello, el grupo de trabajo dividirá la participación de las asociaciones que confirmen su asistencia, con la intención de lograr una mayor interacción. -----

En desahogo del **punto cuatro** del orden del día, relativo a la presentación del *Protocolo para la celebración de reuniones con liderazgos migrantes a propósito de la consulta migrante guanajuatense*; la presidenta explica que se trata de un formato similar a un minuto a minuto, en el que se determina, de manera general el desahogo de las reuniones con las y los migrantes guanajuatenses. -----

Al respecto, los partidos políticos manifiestan su interés en participar en estas reuniones, por lo que la presidenta de la Comisión expone la importancia de que esta actividad se desarrolle con la participación del grupo de trabajo, pues será quien guíe y recabe la información de primera mano, por lo que aconseja que no participen otras personas, con la finalidad de que los liderazgos migrantes se puedan desenvolver con libertad. -----

Derivado de lo anterior, propone que las y los integrantes de la Comisión participen en un acto protocolario, en el que, se explique la actividad, se presente a las representaciones de los partidos políticos que asistan y se agradezca a las y los migrantes su participación. En cuanto el acto protocolario termine, se retiren las y los integrantes de la Comisión, excepto la secretaria técnica, quien auxiliará en el uso de la aplicación e, inclusive, ayudará a verificar los mensajes dentro del chat. -----

Por último, refiere que, en caso de estar conformes con el *Protocolo para la celebración de reuniones con liderazgos migrantes a propósito de la consulta migrante guanajuatense*, deberá ser aprobado por la Comisión. -----

El representante propietario del Partido Revolucionario Institucional manifiesta su reconocimiento en el tiempo en el que fue elaborado el protocolo, y externa que no existe algún inconveniente con la propuesta. -----


La doctora Leticia Calderón Chelius, sugiere delimitar la duración de las reuniones para que

no se excedan de tres horas. -----


La presidenta y el consejero vocal de la Comisión, así como la doctora Leticia Calderón Chelius y el doctor Fernando Barrientos del Monte, proponen diversas modificaciones al protocolo para que la duración de la reunión no pase de 120 minutos. -----

Por último, la presidenta de la Comisión especifica que el día de mañana se convocará a sesión extraordinaria para aprobar el documento de referencia, así como la modificación al Plan de Trabajo. Al no haber más comentarios solicita a la secretaria técnica continuar con el siguiente punto del orden del día. -----

En desahogo del **punto cinco** del orden del día, relativo a la clausura de la mesa de trabajo, la presidenta de la Comisión procede a clausurar la mesa a las diecisiete horas con cuarenta y cuatro minutos del día de la fecha. -----



Sandra Liliana Prieto de León
Presidenta



Guadalupe Mendiola González
Secretaria técnica