

Minuta /04/2022

En la ciudad de Guanajuato, Guanajuato, a las diecisiete horas con tres minutos del miércoles veintitrés de febrero de dos mil veintidós, para llevar a cabo la mesa de trabajo de la Comisión Temporal para el Voto de Guanajuatenses Residentes en el Extranjero del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, mediante la plataforma virtual Zoom, se reunieron las personas siguientes:

Sandra Liliana Prieto de León	Presidenta de la Comisión
Beatriz Tovar Guerrero	Vocal de la Comisión
Luis Gabriel Mota	Vocal de la Comisión
Guadalupe Mendiola González	Secretaria técnica
Emmanuel Jaime Barrientos	Representante propietario del Partido Acción Nacional
Gerardo Edgar Tadeo Sánchez Granados	Representante propietario del Partido Revolucionario Institucional
Brenda Canchola Elizarraraz	Consejera presidenta del Consejo General
Nora Maricela García Huitrón	Consejera electoral
Diego Enrique Ramírez García	Encargado de despacho de la UTJCE
Leticia Calderón Chelius	Especialista del Grupo de trabajo
Fernando Barrientos del Monte	Especialista del Grupo de trabajo
Mariela Villalba Piedrasanta	Especialista del Grupo de trabajo

Por tratarse de una mesa celebrada en la modalidad a distancia, la presidenta solicita a la secretaria técnica explicar la mecánica para el desarrollo de esta. Una vez concluida la explicación, la presidenta pregunta a las personas asistentes si existe alguna duda al respecto. Al no haber intervenciones, solicita a la secretaria técnica proceder con el siguiente punto del orden del día. -----

El **punto uno** del orden del día, relativo a la lista de asistencia, la secretaria técnica procede a tomar lista de asistencia. -----

En uso de la voz, la presidenta de la Comisión da la bienvenida a las y los presentes y comunica que, a efecto de desahogar la mesa de trabajo y con la intención de dar a conocer a todas las personas involucradas en la sentencia dictada en el expediente TEEG-JPDC-211/2021 por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato, se invitó a las consejerías

Minuta /04/2022

integrantes del Consejo General, para que puedan conocer con oportunidad los resultados del estudio de viabilidad, de igual forma, para que tengan la oportunidad de escuchar al Grupo de trabajo y solventar toda inquietud. -----

En desahogo del **punto dos** del orden del día, relativo a la lectura del orden del día, la secretaria técnica procede darle lectura en los términos siguientes: -----

1. Lista de asistencia. -----
2. Lectura del orden del día. -----
3. Presentación del *Análisis de los resultados de la consulta migrante a los guanajuatenses residentes en el extranjero que han tramitado su credencial para votar desde el extranjero y a liderazgos migrantes.* -----
4. Presentación del *Estudio para determinar la viabilidad de medidas afirmativas en favor de la comunidad migrante de Guanajuato radicada en el extranjero, para contar con diputaciones migrantes en el Congreso del Estado de Guanajuato para el próximo proceso electoral, en cumplimiento a la sentencia dictada en el expediente TEEG-JPDC-211/2021 por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato.* -----
5. Clausura de la mesa de trabajo. -----

A continuación, la presidenta de la Comisión pone a consideración de las y los asistentes el orden del día y al no haber intervenciones, se procede con el siguiente punto. -----

En desahogo del **punto tres** del orden del día, relativo a la presentación del análisis de los resultados de la consulta realizada a las personas migrantes guanajuatense que han tramitado su credencial para votar desde el extranjero y a liderazgos migrantes. Al respecto, la presidenta de la Comisión comenta que, el pasado veintiséis de octubre de dos mil veintiuno, la Comisión aprobó el plan de trabajo para elaborar un análisis sobre la viabilidad de emitir acciones afirmativas en favor de la comunidad migrante de Guanajuato radicada en el extranjero para contar con diputaciones migrantes en el Congreso del Estado de Guanajuato para el próximo proceso electoral, en cumplimiento a la sentencia dictada en el expediente identificado con la clave TEEG-JPDC-211/2021 dictada por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato. -----

Derivado de lo anterior, la Comisión determinó una serie de actividades comprendidas en tres grandes rubros, el primero, es el análisis jurídico de los antecedentes existentes para la regulación de la figura de la diputación migrante, a través de un estudio comparado de esta figura en las legislaciones de otras entidades federativas y las acciones afirmativas emitidas por organismos públicos locales electorales. El segundo rubro fue la realización

de diferentes reuniones con asociaciones migrantes, autoridades federales, estatales y demás entes, con la finalidad de coadyuvar en el conocimiento de esta Comisión sobre el tema de que se trata y finalmente, el tercer rubro, que fue la consulta migrante guanajuatense. -----

Asimismo, puntualiza que las actividades fueron programadas en el plan de trabajo con el que se dio cumplimiento al acuerdo del Consejo General, donde se instruía a la Comisión elaborar el estudio de viabilidad. Adicionalmente, menciona que el plan de trabajo fue modificado el pasado cuatro de febrero con la intención de incorporar las actividades relativas a la consulta migrante. -----

Por último, solicita a la secretaria técnica dar el uso de la voz a cada especialista para que expliquen la metodología y resultados de la consulta migrante guanajuatense, por lo que la solicita a la doctora Leticia Calderón Chelius que proceda con la explicación de cómo se elaboró la consulta y los resultados obtenidos. -----

La doctora Leticia Calderón Chelius comenta que se elaboró un cuestionario cerrado con un total de diecinueve preguntas que fueron aplicadas a personas guanajuatenses radicadas en el extranjero. Para ello, se solicitó el apoyo del Instituto Nacional Electoral, quien envió el cuestionario a las y los guanajuatenses que habían tramitado su credencial para votar desde el extranjero y que hubiesen dejado como dato de contacto un correo electrónico. Por otra parte, se realizaron grupos focales, en donde participaron personas reconocidas por su liderazgo y su participación en clubes y asociaciones de migrantes, para ello se convocó a cuatro mesas de trabajo a un buen número de organizaciones y personas migrantes del 4 al 12 de febrero, las cuales, en su mayoría, se encontraban en Estados Unidos, salvo una persona que reside en Canadá. -----

En la actividad realizada con los líderes migrantes y enfocada a formar grupos focales, la doctora Leticia Calderón enfatiza que se tuvo como principal objetivo escuchar a la gente y darles la voz. Adicionalmente, menciona que mediante el cuestionario cerrado se pudieron recabar datos sociodemográficos, actualizados y de gran utilidad, para cualquier persona que les quisiera dar seguimiento y contar con dichos insumos. -----

Además, advierte que más adelante el doctor Fernando Barrientos del Monte explicará el estudio donde se analizan los modelos de participación político-electoral. Concluye que esta consulta migrante guanajuatense ofrece elementos que, una vez combinados con la parte jurídica, ofrecerá recursos para la toma de decisiones referente al tipo de acción afirmativa que deberá proponerse. -----

En uso de la voz, la maestra Mariela Villalba Piedrasanta comenta que la consulta migrante fue enviada a 1,319 personas a través de correo electrónico y se recibieron las respuestas de 156 personas que residen en Canadá y Estados Unidos. La especialista menciona que algo sorprendente fue la mayor participación de guanajuatenses residentes en Canadá, a pesar de que existe un mayor número de guanajuatenses residentes en Estados Unidos con credencial para votar tramitada. Además, de acuerdo con los resultados, las personas que respondieron el cuestionario cerrado nacieron en los municipios de León, Celaya, Irapuato, Salamanca y Guanajuato; el porcentaje entre mujeres y hombres que contestaron fue casi iguales. -----

En lo que respecta al nivel de escolaridad, participaron mayormente aquellas que cuenta con una licenciatura; además, el 37% contestó que ya había votado desde el extranjero, el 44% no lo había hecho y el 20% lo intentó, pero no pudo concluir el proceso, sin especificar la razón del hecho. Asimismo, el 56% respondió estar enterada o enterado de la política de Guanajuato consultando por lo menos una vez a la semana las noticias, el 81% de las personas consultadas mencionó haber activado su credencial para votar. Destaca que, aunque muchos se encontraban al tanto de las noticias respecto al sistema político de la entidad, en su mayoría no sabían la fecha de las próximas elecciones. -----

Enfatiza que el 83.3% de las personas que respondieron el cuestionario cerrado respondieron contar con un gran interés en tener un representante local que pertenezca a alguna organización cívica o club. De igual manera, las y los participantes aseguran que no importa el lugar de residencia de las posibles personas candidatas migrantes, pero un tema relevante es el tiempo de residencia en el extranjero, ya que debe ser un requisito vivir fuera de México, por un tiempo estimado entre dos y cinco años aproximadamente. -----

Por otro lado, resalta que el 50% de las personas guanajuatenses que respondieron el cuestionario, refirió que el voto desde el extranjero debería ser a través de medios electrónicos. Además, menciona como tema relevante que las y los guanajuatenses residentes en el extranjero consideran que deberían explorarse otras formas de representación a nivel municipal en donde se tenga un mayor porcentaje de personas migrantes viviendo en el extranjero. -----

En una segunda intervención, la doctora Leticia Calderón Chelius comenta que la guía aplicada a liderazgos y el cuestionario cerrado descrito por la maestra Mariela Villalba Piedrasanta rescataron una idea muy interesante, las personas guanajuatenses observan al diputado o diputada migrante como una persona interlocutora que puede ayudar a resolver problemas concretos del día a día. Por lo que, se puede concluir que no queda

Minuta /04/2022

muy claro para las personas el papel legislativo de la diputación; y hace hincapié en que este último punto debe ser considerado por el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato al proponer los atributos de la diputación migrante en la acción afirmativa que decida adoptar. -----

Además, refiere que la representación a nivel regional fue una respuesta que provocó polémica durante los grupos focales con las personas líderes migrantes, ya que prevalece la idea de que Guanajuato es un estado muy diverso en el que existen problemáticas muy diferenciadas y que existen municipios que expulsan migrantes, por lo que hay una oportunidad para plantear ideas a debatir sobre la viabilidad de contar con representantes a nivel municipal. -----

Otro tema recurrente en la charla con las personas líderes es la condición de doble nacionalidad que han obtenido las y los guanajuatenses. Al respecto, las personas más interesadas en participar son aquellas que cuentan con doble nacionalidad, lo que significa la consolidación de la comunidad guanajuatense en Estados Unidos. -----

En ese sentido, resalta que se encontraron con una serie de ideas interesantes y contrapuestas. Por una parte, las personas guanajuatenses residentes en Canadá participaron más en responder el cuestionario cerrado; mientras que las personas líderes guanajuatenses residentes en Estados Unidos participaron más en los grupos focales, siendo ellas las que consideran que la figura de diputación migrante debería residir en Estados Unidos, ya que numéricamente representan un mayor número de guanajuatenses, excluyendo a las personas que residen en otros países. -----

También, refiere que un tema que surgió durante la discusión con las personas líderes fue la figura de diputación migrante a través de una candidatura independiente, y que las ideas principales entre las y los participantes consisten en una opción viable y potencial que podría incluirse en el estado de Guanajuato, si es que no se ha contemplado. -----

Por último, comenta otra reflexión consistente en la necesidad de crear y fomentar la educación cívica a las personas guanajuatenses residentes en el extranjero, con la finalidad de demostrar que, independientemente de sus diferencias geográficas, constituyen una minoría que sigue siendo guanajuatense con necesidades de representación. Por lo anterior, considera que debe educarse a la ciudadanía residente en el extranjero sobre las atribuciones y responsabilidades de la figura de diputación migrante. -----

Minuta /04/2022

Por su parte, la presidenta de la Comisión hace referencia del total de personas a las que se les envió el cuestionario cerrado y el proceso de contacto y asistencia de las personas líderes en las reuniones de trabajo. Explica, que el estado de Guanajuato cuenta con poco más de 100,000 personas que han realizado la tramitación de su credencial para votar desde el extranjero, de acuerdo con los datos registrados por el Instituto Nacional Electoral.

De este total de personas, el Instituto Nacional Electoral indicó que solo cuenta con el correo electrónico de 1,319 personas, a las cuales les remitió el cuestionario. Por otra parte, la gestión de contacto a liderazgos guanajuatenses fue a través de la secretaria técnica de la Comisión, por medio del envío de invitaciones a cerca de 50 clubes de migrantes oriundos del estado de Guanajuato. La información de esos liderazgos fue proporcionada por la Secretaría del Migrante y Enlace Internacional del estado de Guanajuato y la Secretaría de Relaciones Exteriores. -----

Respecto a los resultados presentados por el grupo de trabajo, indica que son muy importantes porque muestran qué es lo que piensan las personas y comunidades migrantes, no solo en torno a la diputación migrante, sino también sobre la representación política de todas las personas residentes en el extranjero, lo cual, es un insumo importante en la decisión que tomará el Consejo General en los días siguientes en cumplimiento a la sentencia. -----

El representante propietario del Partido Revolucionario Institucional pregunta sobre el tipo representación que la comunidad migrante busca, es decir, qué lograron concluir las personas especialistas, Asimismo, pregunta cuál sería el mecanismo de acceso al poder más factible y cuáles serían los requisitos legales, de acuerdo con el marco constitucional. Por otra parte, menciona que detectó un error en el anexo 4.3, ya que se pone en el encabezado de la tabla ciudad de residencia en lugar de municipio de origen en Guanajuato. -----

Al respecto, la presidenta de la Comisión solicita al grupo de trabajo de respuesta a las inquietudes expresadas por la representación del Partido Revolucionario Institucional. ----

En uso de la voz, la doctora Leticia Calderón Chelius responde al representante, que será el Consejo General del Instituto quien, al deliberar, podrán encontrar las mejores propuestas para la figura de la diputación migrante, no obstante, las personas guanajuatenses en el extranjero opinan que la representación podría estar en las cuatro regiones que componen el Estado de Guanajuato, incluso se habló de la figura de regiduría, lo cual llevaría a una discusión de cambios desde el Legislativo. Además, para ello es importante analizar cómo

Minuta /04/2022

se ha resuelto en otras entidades federativas e incluso a nivel federal, ya que México es pionero en temas de diputaciones migrantes locales. -----

Aclara que, en la Ciudad de México, lo que se hizo fue privilegiar la ley electoral local y no entramparse en temas como la calidad de ser migrante y el tiempo de residencia en el extranjero, pues se consideró que estos elementos daban mayor certeza al tema de la diputación migrante. -----

La presidenta de la Comisión pregunta a la representación del Partido Revolucionario Institucional si la respuesta de la doctora Leticia Calderón Chelius satisface sus inquietudes, a lo cual manifiesta que se han solventado sus dudas. -----

Al no haber más intervenciones, la presidenta de la Comisión da por rendido el análisis y, en consecuencia, se da cumplimiento a la actividad 4.3.12 del Plan de Trabajo actualizado en la sesión extraordinaria del cuatro de febrero de dos mil veintidós. Por lo anterior, solicita a la secretaria técnica continuar con el siguiente punto del orden del día. -----

El **punto cuatro** del orden del día, es el relativo a la presentación del *Estudio para determinar la viabilidad de medidas afirmativas en favor de la comunidad migrante de Guanajuato radicada en el extranjero, para contar con diputaciones migrantes en el Congreso del Estado de Guanajuato para el próximo proceso electoral, en cumplimiento a la sentencia dictada en el expediente TEEG-JPDC-211/2021 por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato.* -----

La presidenta de la Comisión menciona que el veintitrés de julio de dos mil veintiuno, el Consejo General de este Instituto emitió el acuerdo CGIEEG/304/2021 mediante el cual, determinó que la Comisión Temporal para el Voto de Guanajuatenses Residentes en el Extranjero debía realizar un estudio para analizar la viabilidad de implementar acciones afirmativas para contar con diputaciones migrantes en el Congreso del Estado el próximo proceso electoral, en cumplimiento a la sentencia TEEG-JPDC-211/2021, por lo que se instruyó a esta Comisión a efecto de realizar el estudio en mención y previo a ello, aprobar un plan de actividades que se debía de comunicar al Consejo General. -----

Por otra parte, en el referido acuerdo se estableció que, una vez que esta Comisión remita el estudio de referencia al Consejo General, se daría respuesta a la solicitud que formuló la asociación civil y a la persona que por su propio derecho impugnaron el acuerdo correspondiente de esta determinación, y que posteriormente el Consejo General debería emitir el correspondiente pronunciamiento. Derivado de lo anterior, se creó un grupo de

trabajo integrado por personas especialistas, con la intención de coadyuvar en la elaboración del estudio de viabilidad; en consecuencia, a partir del trece de diciembre de dos mil veintiuno, dicho grupo inició los trabajos de planeación y organización de la consulta migrante. -----

En ese orden de ideas, se inició con la elaboración del cuestionario cerrado y de la guía para liderazgos, de forma paralela, la Comisión impulsó el estudio y análisis jurídico comparado por medio de diferentes actividades, como reuniones con los Organismos Públicos Locales Electorales que tenían algún antecedente de acciones afirmativas en el tema, con la finalidad de que compartieran las experiencias y procesar, de una mejor manera, todo el análisis jurídico en coadyuvancia con la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral de este Instituto. -----

En esa misma tesitura, se llevaron a cabo diferentes reuniones con autoridades estatales y federales, como la Comisión de Asuntos Electorales del Congreso del Estado; la Secretaría del Migrante y Enlace Internacional del estado de Guanajuato, y con demás autoridades contenidas en el Plan de actividades de la Comisión, con la finalidad de dar un impulso y allegarnos de toda la información necesaria. -----

La presidenta de la Comisión precisa que una de las autoridades que resultó determinante para llevar a cabo la consulta de mérito, fue el Instituto Nacional Electoral, ya que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, no cuenta con la información que permita conocer quiénes han tramitado su credencial para votar desde el extranjero y, en consecuencia, la colaboración con el Instituto Nacional Electoral resultó relevante por ser la autoridad rectora en el tema. -----

Resalta la importancia de los trabajos transversales realizados por las diferentes áreas técnicas del Instituto y el grupo de trabajo, y que se materializa con la presentación del estudio de viabilidad para la implementación de acciones afirmativas, para que el Consejo General pueda pronunciarse en relación con la procedencia de estas acciones afirmativas.

Explica que el estudio se compone de cuatro capítulos: el capítulo uno denominado *Perfil sociodemográfico del migrante guanajuatense*; el capítulo dos relativo al análisis jurídico referente a la sentencia y el estudio comparado en materia de la diputación migrante y acciones afirmativas que han emitido los Organismos Públicos Locales Electorales y el Instituto Nacional Electoral en el proceso electoral anterior; el capítulo tres corresponde al diseño institucional de la representación de migrantes o ciudadanía en el exterior, que contiene un análisis comparado del diseño institucional de la representación de la

Minuta /04/2022

ciudadanía en el exterior; por último, el capítulo cuatro es relativo a la consulta migrante para diputación del estado de Guanajuato, que corresponde a los hallazgos y los resultados de la misma. -----

Asimismo, la presidenta de la Comisión aclara que la Comisión no realiza un pronunciamiento con relación a alguna eventual acción afirmativa, debido a que es competencia del Consejo General, esto derivado de la propia sentencia de mérito y del acuerdo del Consejo General CGIEEG/304/2021, en el cual, se instruyó a realizar un estudio completo, integrado por diferentes aspectos como jurídico, social y de la realidad en el contexto que se tiene en Guanajuato y en México de la representación y la participación política de las personas migrantes. Por ello, con la intención de dar a conocer el estudio, solicita a cada una de las personas que coadyuvieron en los diferentes capítulos, dar una breve explicación. -----

En uso de la voz, la maestra Mariela Villalba Piedrasanta menciona que la primera parte del estudio se refiere al perfil migratorio de la entidad y explica que Guanajuato es una de las entidades con una intensidad migratoria muy alta y con una larga tradición. En el año 2020 ocupó el cuarto lugar en intensidad migratoria, la cual se mide entre las personas que salen y las personas que llegan a la entidad; en ese orden de ideas, los principales municipios con esta intensidad migratoria son Yuriria, Santiago Maravatío y Manuel Doblado. Añade que, durante el último quinquenio, se presentó uno de los mayores volúmenes de retorno de connacionales que provenían principalmente de los Estados Unidos, lo cual ascendió a un total de 22,000 personas que retornaron y representa un 6.9% a nivel nacional. -----

Como refiere, Guanajuato tiene una larga tradición migratoria y se ve impactada por las remesas, las cuales representan el 8.4% del Producto Interno Bruto; asimismo, es el tercer estado con mayor recepción de remesas en el país, con 3,469 millones de dólares, lo que habla de que la gente en el exterior continúa en contacto con sus familias. -----

Reitera que la mayoría de las personas guanajuatenses ha emigrado a Estados Unidos, seguido de Canadá; y las razones de migración son laborales, familiares y educativas; además, emigran mayormente hombres en edades laborales, aunque la participación de las mujeres ha crecido y actualmente asciende a un 22.4%. Entre los municipios con el mayor número de emigrantes son, León, Dolores Hidalgo, Pénjamo, San Felipe y Celaya. -

En lo que respecta al apartado perfil guanajuatense y cultura política, indica que 9 de cada 10 personas con credencial para votar en el extranjero tienen una edad entre 20 y 59 años,

Minuta /04/2022

lo que refiere a personas en edades laborales; el 41.9% son mujeres y el 58.1% son hombres, lo que representa un número equitativo entre hombres y mujeres, asimismo, más de la mitad de las personas se encuentran en tres estados de Estados Unidos: Texas, California e Illinois. -----

Por otra parte, los municipios de origen de las personas guanajuatenses residentes en el extranjero son León, Celaya, Irapuato, Dolores Hidalgo y Acámbaro; la mayoría cuenta con una escolaridad básica y la principal ocupación es empleada o empleado sin especificar el rubro. En cuanto a los resultados, se ven algunos contrastes significativos, como en el tema de la escolaridad, ya que quienes contestaron el cuestionario cerrado cuentan con licenciatura, en contraste, los datos estadísticos muestran que la mayoría de guanajuatenses residentes en el extranjero cuentan con escolaridad básica. -----

Respecto al capítulo del análisis jurídico, el encargado de despacho de la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral menciona que se analizó el marco internacional, nacional y estatal, así como los criterios jurisprudenciales y resoluciones jurisdiccionales más recientes en materia de acciones afirmativas y diputación migrante. En ese sentido, entre las resoluciones más destacadas se encuentra la sentencia al recurso de apelación y juicios para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano SUP-RAP-21/2021 y acumulados, en donde se ordenó al Instituto Nacional Electoral a la implementación de una acción afirmativa a favor de las personas mexicanas migrantes y residentes en el extranjero. -----

Por su parte, el Instituto Nacional Electoral, mediante acuerdo INECG/160/2021 en cumplimiento a la resolución de la Sala Superior, implementa acciones afirmativas para las personas mexicanas migrantes y residentes en el extranjero. Además, se analizaron los acuerdos INECG/572/2020 e INECG/18/2021 respecto a los criterios aplicables para el registro de candidaturas a diputaciones por principios que representen los partidos políticos nacionales y, en su caso, las coaliciones para el proceso electoral 2021. -----

Adicionalmente, comenta que se analizaron las experiencias de la diputación migrante en entidades federativas como Ciudad de México, Guerrero, Nayarit, Oaxaca y Zacatecas, y dentro de los temas más importantes se destaca el análisis del criterio sobre la oportunidad para la implementación de acciones afirmativas, con la finalidad de potencializar la obligación de los partidos políticos de presentar candidaturas, de tal manera, que se garantice el acceso a las personas guanajuatenses residentes en el extranjero. -----

Minuta /04/2022

Por último, menciona que se analizó el criterio reiterado por la Sala Superior en el expediente SUP-REC-187/2021 y acumulados del veinticuatro de marzo de dos mil veintiuno, en donde la autoridad resolutora precisó que las medidas implementadas por las autoridades electorales administrativas deben aprobarse con anticipación suficiente para hacer factible su definitividad antes del inicio del registro de candidaturas. -----

Por su parte, el doctor Fernando Barrientos del Monte menciona que realizó un análisis institucional y político, en donde precisa que los diseños institucionales se llevan a cabo por los actores políticos, en su mayoría, los partidos políticos; pero en este caso, se involucran autoridades judiciales, de gestión electoral, asociaciones civiles, etcétera. Cada diseño institucional que se pretenda elaborar tiene implicaciones sobre el sistema electoral, el sistema de partidos, la gestión y de representación, por lo que los elementos que se tienen que tomar en cuenta son: cuántos escaños se crearían, si es que se aumentaría una circunscripción, cómo se presentarán las candidaturas, cómo sería la formula electoral y cómo sería la relación con los partidos políticos. -----

Por lo anterior, en el análisis propuesto identifica dos modelos, el primero, de mayoría relativa, y el segundo, de representación proporcional. En la mayoría relativa serían circunscripciones especiales y sin nuevos escaños, donde se podrían crear circunscripciones para las personas que viven en el exterior, sin nuevos escaños y se asignen por mayoría, similar a lo que se hizo en la Ciudad de México, también se pueden crear circunscripciones especiales y de mayoría como lo hizo Chiapas, donde se creó una circunscripción en el extranjero, se crean candidaturas en el extranjero y se votan para esas personas en el extranjero. -----

Las consideraciones que se encuentran en el documento tienen que ver con el tipo de candidatura, y cómo se tiene que tomar en cuenta la legislación, es decir, si es posible crear circunscripciones y escaños especiales, y en estos casos las candidaturas pueden ser propuestas por partidos o bien, candidaturas independientes. El modelo de representación proporcional es la que regularmente se ha aplicado como cuota dentro de la lista de los partidos, en donde hay candidaturas preferentes, obligatorias, y listas especiales, como el caso a nivel federal. La candidatura obligatoria consistiría en ponerla en el primer lugar de la lista de representación proporcional para que forzosamente entre, y la preferente, sería ponerla en los primeros lugares, como fue el caso de la Ciudad de México, sin embargo, otros Estados se han postulado candidaturas migrantes en los últimos lugares. -----

Refiere que hay muchas formas de incorporar a las personas migrantes en las listas sin que necesariamente esto obligue a que esas personas lleguen como la cuota alternativa y sin

Minuta /04/2022

partidos, la cual, es la más rara pero más probable. Las candidaturas compiten por mayoría, pero las asignaciones se hacen dentro de escaños reservados a la representación proporcional, en cada uno de los mecanismos de representación proporcional, se requieren la aceptación de los partidos políticos. Asimismo, se puede crear una circunscripción especial y la asignación de mayoría, también, se puede hacer una circunscripción especial pero que la asignación sea de representación proporcional, lo cual, implicaría crear más escaños. -----

Comenta que México está innovando porque en otros países, como es el caso del parlamento italiano y en Ecuador, se ha reducido el número de diputaciones y senadurías que representan a las y los residentes en otros países, lo cual, se tiene que tomar en cuenta en el diseño sobre el porcentaje que se quiere en la asamblea o cámara. En el caso de México ya existe la figura de diputación migrante, como en la Ciudad de México, Nayarit, Guerrero, Zacatecas, Chiapas y a nivel federal. El que exista en estos Estados no quiere decir que ha funcionado bien, pero como lo comentó la doctora Leticia Calderón Chelius, los derechos no se pueden medir en cantidades o eficiencia, ya que los partidos evalúan este tipo de implementaciones en relación de costo-beneficio. -----

Además, menciona que, en el caso de la Ciudad de México, se incorporó en la Constitución a través de una reforma, posteriormente, en el nuevo Congreso se quitó, por lo que es importante leer la iniciativa que eliminó la diputación migrante, ya que no son argumentos que hay que desconocer, debido al activismo judicial. En el caso de Nayarit, se incorporó esta figura por medio de una reforma en la que participaron los partidos políticos, y donde se realizó una lista en la que cada partido ubicó a las y los migrantes de acuerdo con sus intereses. El resultado, en este caso, es que ganó un diputado migrante, pero el Tribunal Electoral Local lo quitó y se lo dio a una representación indígena. -----

En el caso de Chiapas, tomando en cuenta que la implementación involucra muchos actores, las cosas iban bien, pero las lagunas legales permitieron que se hiciera un fraude electoral que involucró a partidos y a miembros del Consejo Electoral. Por lo anterior, refiere que teórica y formalmente es factible que se pueda implementar la figura de la diputación migrante, sobre todo por la vía de representación proporcional. No obstante, lo ideal es que sea una reforma política impulsada por los partidos políticos desde el Congreso del estado de Guanajuato. -----

Un ejemplo de lo expuesto, son las argumentaciones realizadas por los consejeros electorales del Instituto Nacional Electoral, al mencionar que, si bien estaban obligados a

Minuta /04/2022

realizar acciones afirmativas, no debe olvidarse que el diseño institucional de la representación es una facultad de las y los legisladores. -----

Enfatiza que la experiencia de las cuotas de los partidos en sus listas de representación proporcional con candidatura preferente y lo comentado por la doctora Leticia Calderón Chelius, sobre la poca o nula información sobre las funciones del quehacer de las y los diputados, que pone en evidencia que los partidos tendrán que solicitar y crearse recursos especiales, para que sus representaciones pueden operar. -----

Concluye que debe considerarse el diseño institucional y las características de la candidatura migrante para que esta representación realmente tenga éxito, porque se corre el riesgo de generar una desafección por la figura, por ejemplo, que no eran migrantes, no es una persona conocida por la comunidad y que solamente se eligieron y nunca regresaron, es decir, hay un desencanto. Guanajuato tiene la oportunidad de ver los problemas que surgen de los diseños de implementación para hacerlo mejor, en caso de tener la oportunidad de llevar a cabo este proceso. -----

En otro orden de ideas, la doctora Leticia Calderón Chelius comenta que en el escenario de Guanajuato es casi obligado avanzar en el tema, analizando el ensayo y error de otros estados. La innovación que se podría dar tiene que ver, en este caso, con la densidad migratoria, como en la Ciudad de México. Concluye diciendo que en el estudio se rescata el interés de la población que se notaba entusiasmada y se sintió escuchada. -----

En uso de la voz, la presidenta de la Comisión agradece la información precisada a quienes participaron en cada uno de los capítulos que integran el estudio de viabilidad, y por cada uno de los trabajos que se llevaron a cabo para obtener esta información. -----

Al respecto, la consejera presidenta del Consejo General da las gracias al grupo de trabajo, a las y los integrantes de la Comisión, a la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral y a las personas asistentes, por el trabajo realizado y la información que permitirá tomar decisiones desde el Consejo General. Refiere lo gratificante que es escucharlos y resalta que los trabajos fueron elaborados con calidad en un tiempo corto. -----

Por su parte, la presidenta de la Comisión agradece el acompañamiento de la consejera presidenta del Consejo General Brenda Canchola Elizarraraz y de la consejera electoral Nora Maricela García Huitrón, ya que es importante que escuchen la explicación de las personas especialistas y conozcan de manera más detallada los resultados del estudio. ---


Minuta /04/2022

Además, menciona que el diseño del estudio de viabilidad fue elaborado por las y los integrantes de la Comisión, con la finalidad de contar con información exhaustiva y completa, por ello, las consejerías integrantes de la Comisión plantearon el plan de trabajo. Añade, que se convocará a quienes integran la Comisión a una sesión extraordinaria a efecto de aprobar el estudio de viabilidad y su remisión al Consejo General y, en ese sentido, dar por concluidos los trabajos relativos a la integración del estudio, ya que aún está pendiente rendir un informe general por parte de esta Comisión para rendir cuentas ante el Consejo General, el Tribunal Estatal Electoral y ante la ciudadanía, y dar a conocer todas las actividades relativas al estudio de viabilidad, así como el trabajo que hay detrás de su elaboración. -----


Al no haber más intervenciones, la presidenta de la Comisión solicita a la secretaria técnica proceder con el siguiente punto del orden del día. -----

En desahogo del **punto cinco** del orden del día, relativo a la clausura de la mesa de trabajo, la presidenta de la Comisión procede a clausurarla a las dieciocho horas con cincuenta y tres minutos del día de la fecha de inicio. -----

La presente minuta consta de siete fojas útiles por ambos lados. La firman la presidenta de la Comisión y la secretaria técnica. CONSTE. -----



Sandra Lilliana Prieto de León
Presidenta



Guadalupe Mendiola González
Secretaria técnica