

En la sesión extraordinaria efectuada el treinta y uno de agosto de dos mil veintitrés, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

**Acuerdo mediante el cual se da respuesta a las consultas formuladas por los ciudadanos Antonio Cuéllar Ortiz y Guillermo Juárez González, relativas a la acreditación de la residencia para la postulación de una candidatura.**

### **ANTECEDENTES:**

#### ***Reforma legal en materia electoral***

I. El treinta y uno de mayo de dos mil veintitrés se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato el decreto número 205 de la Sexagésima Quinta Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, por el cual se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

#### ***Primera consulta***

II. El once de julio de dos mil veintitrés, el ciudadano Antonio Cuéllar Ortiz presentó un escrito en la Oficialía de Partes de este Instituto por el cual realiza una consulta respecto a la acreditación de la residencia para la postulación de una candidatura, en los términos siguientes:

«**ANTONIO CUELLAR ORTIZ** (sic), mexicano, mayor de edad, señalando como domicilio para oír y recibir toda clase de notificaciones el ubicado en \*\*\*, comparezco respetuosamente, de conformidad con el artículo 8 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con el artículo 92 fracciones XXVI y XLIII de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, comparezco respetuosamente, a efecto de formular **CONSULTA** a efecto de que se me resuelvan unas dudas sobre la aplicación e interpretación de la propia Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, consistente en lo siguiente:

El artículo 11 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, señala expresamente como requisitos para ser miembro de un ayuntamiento los siguientes:

“Artículo 11. **Son requisitos para ser** Diputado, Gobernador del Estado **o miembro de un Ayuntamiento,** además de **los que señalan respectivamente** la Constitución Federal y **los artículos** 45, 46, 68, 69, 110 y 111 **de la Constitución del Estado,** los siguientes:

- I. Estar inscrito en Registro Federal de Electores y contar con credencial

para votar, y

II. No ser ni haber sido Secretario General del Tribunal, oficial mayor, secretario de ponencia o actuario del Tribunal Estatal, a menos que se haya separado del cargo, de manera definitiva, tres años antes del día de la elección.”

Como se pudo apreciar el artículo ya citado establece que son requisitos para ser miembro de un ayuntamiento lo dispuesto por el artículo 110 de la Constitución del Estado, de ahí que sea necesario remitirnos a dicho ordenamiento.

Por su parte el artículo 191 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, señala que es precisamente la autoridad electoral quien verifica los requisitos de elegibilidad, tal como se señala a continuación:

Artículo 191. Recibida una solicitud de registro de candidaturas por el presidente o secretario del órgano electoral que corresponda, se verificará dentro de los tres días siguientes que se cumplieron con todos los requisitos señalados en el artículo anterior y que **los candidatos satisfacen los requisitos de elegibilidad establecidos en la Constitución del Estado y en el artículo 11 de esta Ley** (sic).

En ese sentido, los requisitos señalados por el artículo 110 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato señala expresamente lo siguiente:

ARTICULO 110.- Para ser Presidente Municipio, Síndico o Regidor, se requiere:

I. Ser ciudadano guanajuatense en ejercicio de sus derechos;

II. Tener, por lo menos, veintiún años cumplidos al día de la elección, y,

**III. Tener cuando menos dos años de residir en el municipio en donde deba desempeñar el cargo, al tiempo de la elección.**

Los guanajuatenses que migren al extranjero tendrán derecho a que se les reconozca la residencia binacional, cuando así lo acrediten en los términos de la ley de la materia, pero en todo caso, para poder ser electos, deberán incorporarse al municipio por lo menos ciento ochenta días previos al de la elección.

Como se puede apreciar uno de los requisitos para ser miembro de un ayuntamiento es el tener dos años de residir en el municipio en donde deba desempeñar el cargo, **sin que se prevea ninguna excepción**, por lo que me surge una, duda, pero que para entenderla, previo debo dar el **contexto de la situación**, siendo el siguiente:

## CONTEXTO DE LA SITUACIÓN

### ANTECEDENTES

Existe una persona mayor de edad (con 46 años cumplidos), que toda su vida ha residido en el Municipio de Guanajuato, Guanajuato, pero que desde el 15 de Diciembre (sic) de 2018 tuvo que ausentarse del Estado de Guanajuato para desempeñar un empleo administrativo de índole federal (ausencia por servicio público) en el Estado de Quintana Roo, empleo al cual renunció el 30 de Octubre de 2020 y al día siguiente regresó a vivir al Estado de Guanajuato. No se omite precisar que el empleo administrativo referido era meramente de naturaleza administrativa, y no de elección popular.

Posteriormente, desde el 15 de Mayo de 2021 se tuvo que volver a ausentar del Estado de Guanajuato, para desempeñar otro empleo administrativo de índole federal (ausencia por servicio público) en el Estado de Quintana Roo.

Finalmente el 09 de Febrero de 2023 lo reasignaron de empleo administrativo de índole federal, lo que le permitió regresar al Estado de Guanajuato a partir de ese 09 de Febrero de 2023.

Actualmente desde ese día 09 de Febrero (sic) de 2023, desempeña su encargo en el Municipio de León, Guanajuato, pero vive en el Municipio de Guanajuato, Guanajuato.

### HECHO NOTORIO

Es un hecho notorio que el domingo 02 de junio de 2024 se celebraran elecciones ordinarias para elegir a los miembros del Ayuntamiento en el Municipio de Guanajuato (sic).

Por lo cual, al día de hoy faltan 11 meses y 19 días para el día de la elección.

Con el anterior contexto, las **DUDAS CONCRETAS** son las siguientes:

### DUDAS CONCRETAS

1. En el **CONTEXTO OE** (sic) **LA SITUACIÓN**, y con esas ausencias del Estado de Guanajuato (ausencias por servicio público), para postularse como candidato a Presidente (sic) Municipal, Síndico o Regidor en el Municipio de Guanajuato, Guanajuato en el proceso electoral 2023-2024 ¿La persona cumpliría con el requisito de elegibilidad de tener cuando menos dos años de residir en el municipio en donde deba desempeñar el cargo, al tiempo de la elección, o por el contrario no lo podría cumplir? Lo atendiendo a las circunstancias explicadas en el contexto. Atendiendo a que antes del 09 de Febrero (sic) de 2023 residía en el Municipio de Quintana Roo como ya se explicó y que actualmente labora en León, Guanajuato, pero vive en Guanajuato, Guanajuato.
2. En el **CONTEXTO DE LA SITUACIÓN** y derivado de sus ausencias del Estado

de Guanajuato (ausencias por servicio público) ¿La Persona tendría algún obstáculo o impedimento legal para ser postulado como candidato a Presidente (sic) Municipal, Síndico o Regidor en el Municipio de Guanajuato, Guanajuato en el proceso electoral 2023-2024?

3. En el **CONTEXTO DE LA SITUACIÓN**. Para efectos de poder postularse a las candidaturas a los Cargos de Presidente (sic) Municipal, Síndico o Regidor en el Municipio de Guanajuato ¿Se considera que la ausencia por más de 20 meses del Estado de Guanajuato, con motivo del desempeño de un empleo administrativo (ausencia por servicio público) ocasiona la **PÉRDIDA DE LA RESIDENCIA** en el Municipio de Guanajuato?

4. En el **CONTEXTO DE LA SITUACIÓN**. Para efectos de poder postularse a las candidaturas a los Cargos de Presidente (sic) Municipal, Síndico o Regidor en el Municipio de Guanajuato ¿Se considera que la ausencia por más de 20 meses del Municipio de Guanajuato, con motivo del desempeño de un empleo administrativo (ausencia por servicio público) ocasiona la **INTERRUPCIÓN DE LA RESIDENCIA** en dicho Municipio?

5. En el **CONTEXTO DE LA SITUACIÓN**. ¿Los dos años de residencia como requisito de elegibilidad para postularse a las candidaturas a los Cargos de Presidente (sic) Municipal, Síndico o Regidor en el Municipio de Guanajuato deben ser los dos últimos años inmediatos anteriores a la elección? o ¿es indistinto y es suficiente con que se tengan dos años de residencia en cualquier temporalidad previa a la elección aunque esta haya sido discontinua?

6. En el **CONTEXTO DE LA SITUACIÓN**. Para efectos de poder postularse a las candidaturas a los Cargos de Presidente (sic) Municipal, Síndico o Regidor en el Municipio de Guanajuato ¿Si se residió en el Municipio de Guanajuato de 2015 a 2018, dejó de residir en el Estado del 15 de Mayo de 2021 al 08 de Febrero de 2023 y actualmente se trabaja en León, Guanajuato, pero se vive en Guanajuato, Guanajuato, es suficiente el tiempo que se residió en Guanajuato para postularse a Presidente Municipal, Síndico o Regidor en el Municipio de Guanajuato en el proceso electoral 2023-2024?

7. En el **CONTEXTO DE LA SITUACIÓN**. Para efectos de poder postularse a las candidaturas a los Cargos de Presidente (sic) Municipal, Síndico o Regidor en el Municipio de Guanajuato ¿La residencia se puede suspender temporalmente y después reanudar y seguir acumulando? Ejemplo si se tienen 10 años de Residencia en el Municipio de Guanajuato, se cambia la residencia por dos años a Quintana Roo, y luego se regresa al Municipio de Guanajuato, a partir de que se regresa se sigue sumando a los 10 años? (sic.)

8. En el **CONTEXTO DE LA SITUACIÓN**. Para efectos de poder postularse a las candidaturas a los Cargos de Presidente (sic) Municipal, Síndico o Regidor en el Municipio de Guanajuato ¿Cómo se pierde la residencia?

9. En el **CONTEXTO DE LA SITUACIÓN**. Para efectos de poder postularse a las candidaturas a los Cargos de Presidente (sic) Municipal, Síndico o Regidor en el Municipio de Guanajuato. ¿Respecto de los funcionarios y empleados públicos, se considera como residencia el lugar donde viven o el lugar donde desempeñan sus funciones?

10. En el **CONTEXTO DE LA SITUACIÓN**. Para efectos de poder postularse a las candidaturas a los Cargos de Presidente (sic) Municipal, Síndico o Regidor en el Municipio de Guanajuato. ¿Es aplicable supletoriamente a la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guanajuato el artículo 30 del Código Civil para el Estado de Guanajuato? Dicho artículo dice:

a. Artículo 30. Se presume el propósito de establecerse en un lugar, cuando se reside por más de seis meses en él. Transcurrido el mencionado tiempo, el que no quiera que nazca la presunción de que se acaba de hablar declarará dentro del término de quince días, tanto a la autoridad municipal de su anterior domicilio, como a la autoridad municipal de su nueva residencia, que no desea perder su antiguo domicilio y adquirir uno nuevo. La declaración no producirá efectos si se hace en perjuicio de tercero.

11. En el **CONTEXTO DE LA SITUACIÓN**. Para efectos de poder postularse a las candidaturas a los Cargos de Presidente (sic) Municipal, Síndico o Regidor en el Municipio de Guanajuato. ¿Es aplicable supletoriamente a la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guanajuato el artículo 30 del Código Civil para el Estado de Guanajuato? Dicho artículo dice:

a. Artículo 32. Se reputa domicilio legal:

i. ...

ii. ...

iii. ...

iv. De los funcionarios y empleados públicos, el lugar donde desempeñan sus funciones por más de seis meses. Los que por tiempo menor desempeñan alguna comisión no adquirirán domicilio en el lugar donde la cumplen sino que conservarán su domicilio anterior;

12. En el **CONTEXTO DE LA SITUACIÓN**. Para efectos de poder postularse a las candidaturas a los Cargos de Presidente (sic) Municipal, Síndico o Regidor en el Municipio de Guanajuato. ¿La persona que desde el 15 de Mayo (sic) de 2021 hasta el 8 de Febrero de 2023 vivió residió y laboró como empleado federal en el Estado de Quintana Roo puede participar en el proceso electoral 2023-2024 para el cargo de Presidente Municipal, Síndico o Regidor en el Municipio de Guanajuato?

Se pregunta todo lo anterior, porque en materia de postulación de candidaturas no se aprecia ninguna excepción, dado que existen otros supuestos como la postulación de Consejeros (sic) Electorales, que si prevén excepciones como se desprende del artículo 83 fracción VI de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales que señala:

“Artículo 83. El Consejero Presidente y los Consejeros Electorales del Instituto Estatal serán designados por el Consejo General del Instituto Nacional, por un periodo de siete años, conforme al procedimiento previsto por la Ley General.

Los requisitos para ser consejero electoral local son los siguientes:

- I. ...
- II. ...
- III. ...
- IV. ...
- V. ...

VI. Ser guanajuatense o contar con una residencia efectiva de por lo menos cinco años anteriores a su designación, salvo el caso de ausencia por servicio público, educativo o de investigación por un tiempo menor de seis meses.”

Sin embargo, se insiste que en materia de postulación de candidaturas no se aprecia ninguna excepción, y por ello se requiere que se contesten las dudas planteadas, dado que el legislador o previó excepciones.

Por lo anteriormente expuesto, fundado y motivado es que solicito respetuosamente lo siguiente:

**PRIMERO.** - Se me tenga por formulando consulta.

**SEGUNDO.** - Se resuelvan mis dudas.»

### ***Segunda consulta***

III. El siete de agosto de dos mil veintitrés, el ciudadano Guillermo Juárez González presentó escrito en la Oficialía de Partes de este Instituto por el cual realiza una consulta respecto a la acreditación de la residencia para la postulación de una candidatura, en términos idénticos a la contenida en el antecedente II de este acuerdo.

## **CONSIDERANDO**

### ***Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación***

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*<sup>1</sup>, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados*

---

<sup>1</sup> En lo subsecuente ley electoral local.

*Unidos Mexicanos*, y la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*<sup>2</sup>. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados, así como en la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

#### ***Órgano de dirección del IEEG***

2. El artículo 81 de la ley electoral local, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

#### ***Integración del Consejo General***

3. El artículo 82, párrafo primero, de la ley electoral local, indica que el Consejo General se integra por «un consejero presidente y seis consejeros electorales» con derecho a voz y voto —siendo actualmente una consejera presidenta, cuatro consejeras electorales y dos consejeros electorales—; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

#### ***Atribución del Consejo General para desahogar consultas***

4. De conformidad con el artículo 92, fracción XXVI, de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de dicho ordenamiento legal.

#### ***Respuesta a las consultas***

5. Mediante los escritos referidos en los antecedentes II y III se advierte que los ciudadanos Antonio Cuéllar Ortiz y Guillermo Juárez González formulan consulta relativa al cumplimiento del requisito de residencia de dos años para la postulación de una candidatura a integrar un ayuntamiento de una persona, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 110 de la *Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guanajuato*, y bajo el supuesto de ausencias por trabajo del estado de Guanajuato, de cara a la jornada electoral que se realizará el próximo dos de junio de dos mil veinticuatro.

---

<sup>2</sup> En adelante Constitución local.

Respecto de las ausencias, precisan que la persona se ausentó del municipio de Guanajuato para desempeñar un empleo administrativo federal en el estado de Quintana Roo del quince de diciembre de dos mil dieciocho al treinta de octubre de dos mil veinte; regresando al estado de Guanajuato al día siguiente, es decir el treinta y uno de octubre del dos mil veinte. Volviendo a ausentarse de nuestro Estado a partir del quince de mayo de dos mil veintiuno, para regresar a residir en el municipio de Guanajuato a partir del nueve de febrero de dos mil veintitrés.

Previo a dar respuesta a los cuestionamientos formulados por los ciudadanos es conveniente precisar el marco normativo que regula el tema.

De conformidad con el artículo 110 fracción III de la Constitución local para ser presidente municipal, síndico o regidor, se requiere tener cuando menos dos años de residir en el municipio en donde deba desempeñar el cargo, al tiempo de la elección.

Por su parte la ley electoral local en su artículo 24, fracción II, inciso c), dispone que la credencial para votar permite acreditar la residencia de quienes asistan a la asamblea estatal de quienes pretendan constituir un partido político estatal.

En este mismo sentido su artículo 190, párrafo segundo, inciso c) del referido ordenamiento, señala que la credencial para votar hará las veces de constancia de residencia, salvo cuando el domicilio de la candidatura proporcionado en la solicitud de registro no corresponda con el asentado en la propia credencial, en cuyo caso se deberá presentar la correspondiente constancia de residencia expedida por la autoridad competente. Asimismo, en el inciso f), numeral 3 del artículo y párrafo en comento, se establece que para acreditar la residencia binacional se podrá presentar la constancia de residencia expedida por la autoridad municipal competente o el acta emitida por la persona notaria pública.

El artículo 311, fracción III, inciso d), de la ley electoral local refiere que quienes aspiren a participar por la vía de la candidatura independiente deberán presentar la constancia que acredite el tiempo de residencia, expedida por autoridad municipal competente o acta emitida por notaria o notario público en la cual se haga constar el domicilio del interesado, así como los años de residencia, mismas que tendrán valor probatorio pleno, salvo prueba en contrario.

Finalmente, el artículo 359 segundo párrafo del ordenamiento en cita, precisa que las documentales públicas tendrán valor probatorio pleno salvo prueba en contrario respecto de su autenticidad o de la veracidad de los hechos a que se refieran. Mientras que la fracción III del artículo 411 señala que las documentales públicas



son los documentos expedidos por las autoridades federales, estatales y municipales, dentro del ámbito de sus facultades,

De las disposiciones normativas referidas se identifica que la ley electoral local contempla tres documentos con los que se puede acreditar la residencia de quienes buscan su registro como candidatos, los cuales son:

1. La credencial para votar, cuando el domicilio asentado en esta coincida con el presentado en la solicitud de registro.
2. La constancia de residencia expedida por la autoridad municipal correspondiente.
3. El acta emitida por notaria o notario público en la cual se haga constar el domicilio del interesado, así como los años de residencia.

Los tres documentos que contempla la ley electoral local para acreditar la residencia son documentos públicos, pues los dos primeros son expedidos por personas servidoras públicas en el ámbito de sus atribuciones, mientras que el tercero es expedido por una persona fedataria pública a quien se le ha investido de fe pública para ejercer la función notarial.

En relación con la credencial para votar con fotografía es expedida por el Instituto Nacional Electoral, a través de su Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, tal y como lo dispone el artículo 54, inciso c) de la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*, que a la letra dice:

«Artículo 54. 1. La Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores tiene las siguientes atribuciones:

- a)
- b)
- c) Expedir la credencial para votar según lo dispuesto en el Título Primero del Libro Cuarto de esta Ley».

Así, es el Instituto Nacional Electoral el que determina el procedimiento y validación de la información proporcionada por la ciudadanía para la obtención de la credencial para votar.

En lo que hace a la constancia de residencia expedida por la autoridad municipal correspondiente, la *Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato* en su artículo 128, fracción VIII, establece como atribución de las y los secretarios de ayuntamientos el expedir las constancias de residencia que soliciten los habitantes del municipio. Para ello, tal y como lo refiere la jurisprudencia 3/2002 «la autoridad que las expide se sustenta en hechos constantes en expedientes o registros,

existentes previamente en los ayuntamientos respectivos, que contengan elementos adecuados para acreditar suficientemente los hechos que se certifican»<sup>3</sup>.

A su vez, el acta emitida por notaria o notario público en la cual se haga constar el domicilio del interesado, así como los años de residencia, la expide investido de fe pública<sup>4</sup>, conforme a lo establecido en los artículos 3 y 92 de la *Ley del Notariado para el Estado de Guanajuato*.

De las disposiciones normativas referidas se concluye que los documentos citados son emitidos por autoridades diversas a este Instituto, quienes en el ámbito de su competencia son las encargadas de recibir y validar la información necesaria para su expedición.

Asimismo, que los tres documentos con los que se puede acreditar la residencia son documentos públicos, mismos que de conformidad con el artículo 359, segundo párrafo, de la ley electoral local tienen valor probatorio pleno.

Así pues, los diversos supuestos planteados por los solicitantes respecto a si el requisito de dos años de residencia para ser postulado a integrar un ayuntamiento se cumple o no en razón de ausencias por trabajo del estado de Guanajuato no se pueden atender, pues este Instituto, en el marco de sus atribuciones, solo recibe las solicitudes de registro de candidaturas y la documentación establecida en la ley — entre las que se encuentra la documental con la que se pretenda acreditar la residencia—, para revisar y validar que dicha documental:

1. Corresponda a la persona;
2. Haya sido expedida por la institución o funcionario con tal atribución;
3. Cuenten con los elementos que permitan corroborar su autenticidad, y
4. Se pueda identificar el tiempo de residencia en el municipio que corresponda.

Precisado lo anterior, este Consejo General da respuesta a las consultas en términos de los siguientes razonamientos.

En este sentido, los **cuestionamientos uno, dos, tres, cuatro y seis** que refieren si la persona que se ausentó del estado de Guanajuato—en los plazos precisados previamente— por cuestiones de trabajo cumpliría con el requisito de elegibilidad

---

<sup>3</sup> Disponible para su consulta en <https://www.te.gob.mx/ius2021/#/>

<sup>4</sup> Que en términos generales la Real Academia Española define como la facultad con la que están investidos determinados agentes para certificar que los hechos que les constan son verdaderos y auténticos. Disponible para su consulta en <https://dpej.rae.es/lema/fe-p%C3%BAblica>

de tener cuando menos dos años de residencia en el municipio de Guanajuato y si estas ausencias le impedirían ser candidato y si con la ausencia de más de veinte meses se pierde o interrumpe la residencia.

Al respecto, la atribución de esta autoridad electoral relativa a la residencia de las personas que pretenden obtener su registro como candidatas a un cargo de elección popular se ciñe a verificar si los documentos presentados corresponden a dichas personas, si fueron expedidos por la institución o persona funcionaria pública con facultades para ello, corroborar su autenticidad y verificar que el plazo de residencia se satisfaga con lo ahí plasmado.

El **cuestionamiento cinco** plantea si los dos años establecidos como requisito de residencia corresponden a los dos años inmediatos anteriores a la elección o si corresponde a cualquier temporalidad previa a la elección, aunque sea discontinua.

En este sentido, si bien el artículo 110, fracción III, de la Constitución local no indica expresamente a partir de qué momento debe computarse, por su parte, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la Tesis LXIII/2001<sup>5</sup> concluye que el periodo corresponde al inmediato anterior al que se verificarán los comicios, pues el objeto de dicha temporalidad es que la persona candidata tenga conocimiento de las condiciones sociopolíticas del territorio a gobernar, permitiendo con ello que el candidato ganador esté al día de los problemas y circunstancias cotidianas de la comunidad.

Sumado a ello, de una interpretación gramatical<sup>6</sup> y funcional<sup>7</sup> de la fracción III del artículo 110 de la Constitución local se identifica que el tiempo verbal está redactado en presente, puesto que establece que para ser integrante del cabildo, la persona ciudadana debe «tener cuando menos dos años de residir en el municipio en donde deba desempeñar el cargo, al tiempo de la elección», lo que implica que su acontecer necesariamente debe ser actual e inmediato. En conclusión, el periodo de residencia a acreditar corresponde a los dos años inmediatos anteriores a la elección.

En cuanto a los **cuestionamientos siete y ocho**, relativos a si la residencia se puede suspender para después reanudar y seguir acumulando, así como la manera

---

<sup>5</sup> Disponible para su consulta en <https://www.te.gob.mx/ius2021/#/>

<sup>6</sup> La gramática es parte de la lingüística que estudia los elementos de una lengua, así como la forma en que estos se organizan y se combinan.

<sup>7</sup> La interpretación funcional es aquella que atiende a los fines de la norma, más allá de la literalidad o su sistematicidad. Definición tomada del Tribunal Electoral de Quintana Roo, disponible en [http://www.teqroo.org.mx/2018/Articulos/2007/Los\\_sistemas\\_de\\_interpretacion.pdf](http://www.teqroo.org.mx/2018/Articulos/2007/Los_sistemas_de_interpretacion.pdf)

en que se pierde la residencia, se reitera que conforme a la normativa electoral vigente, la atribución de este instituto relativa a la residencia de las personas que pretenden obtener su registro como candidatas a un cargo de elección popular se ciñe a verificar si los documentos presentados corresponden a dichas personas, si fueron expedidos por la institución o persona funcionaria pública con facultades para ello, corroborar su autenticidad y verificar que el plazo de residencia se satisfaga con lo ahí plasmado. En otras palabras, su actuar se limita a revisar la documental con la que se pretende acreditar la residencia, para después determinar si se cumple con el requisito.

En el **cuestionamiento nueve** se plantea si el lugar de residencia de las personas funcionarias o servidoras públicas es el lugar en dónde viven o el lugar dónde desempeñen su trabajo.

Referente a este planteamiento resulta atendible lo establecido por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el expediente TEEG-REV-22/2021<sup>8</sup> y acumulados, en el que señaló lo siguiente:

«Otro ejemplo lo encontramos en el artículo 55 fracción III de la *Constitución Federal* que reconoce que la vecindad no se pierde por la ausencia en el desempeño de cargos públicos, lo que se replica en el artículo 21 de la *Constitución Local* al señalar que la vecindad no se pierde por la ausencia en el desempeño de un cargo de elección popular o de comisión pública encomendada por el Estado de Guanajuato y aunque ese reconocimiento no es expreso para cargos de la administración pública federal, interpretar la norma en sentido restrictivo vulnera el derecho humano de igualdad y consecuentemente el derecho humano al voto pasivo con base en la evolución constante de los derechos humanos que está encaminada a reconocerlos de forma más amplia y a tutelarlos debidamente.

Por lo anterior, y de acuerdo con una interpretación conforme del principio de igualdad, las normas relativas a Derechos Humanos deben interpretarse favoreciendo en todo momento a las personas con la protección más amplia, lo que permite al *Tribunal* arribar a la conclusión de que esa posibilidad de doble residencia o de no perderla a consecuencia de ausentarse por razones de trabajo, estudio, etcétera, tiene que hacerse **extensiva a otros supuestos que no se encuentren regulados de manera expresa en la norma.**»

Los **cuestionamientos diez y once** plantean si los artículos 30 y 32 del Código Civil para el Estado de Guanajuato son supletorios de la ley electoral local.

---

<sup>8</sup> Disponible para su consulta en <https://transparencia.teegto.org.mx/resolucion2021/revision/TEEG-REV-22-2021.html>

La ley electoral no prevé que en su aplicación sea considerada la supletoriedad del *Código Civil para el Estado de Guanajuato*.

En el **cuestionamiento doce** se plantea si la persona que vivió, residió y laboró como empleado federal del quince de mayo de dos mil veintiuno al ocho de febrero de dos mil veintitrés puede participar en el próximo proceso electoral.

De conformidad con los razonamientos vertidos, cualquier persona que acredite los requisitos establecidos en el artículo 190 o en el artículo 311 de la ley electoral local, a través de la postulación por parte de algún partido político o alguna candidatura independiente puede ser registrada como candidata a un cargo de elección popular en el estado de Guanajuato.

Por lo anterior, y con fundamento en los artículos 110, fracción III, de la Constitución local; 54, inciso c) de la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*; 77, párrafos primero y segundo, 24, fracción II, inciso c), 81, 82, párrafo primero, 92, fracción XXVI, 190, párrafo segundo, incisos c) y f), 311, fracción III, inciso d) de la ley electoral local; se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

#### **ACUERDO:**

**PRIMERO.** En los términos precisados en el considerando **5**, se da respuesta a la consulta planteada por los ciudadanos Antonio Cuéllar Ortiz y Guillermo Juárez González.

**SEGUNDO.** Con copia certificada del presente acuerdo notifíquese a los ciudadanos Antonio Cuéllar Ortiz y Guillermo Juárez González, en el domicilio señalado para tal efecto en sus escritos.

**TERCERO.** Publíquese el presente acuerdo en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese.

El presente acuerdo se aprobó por mayoría de votos de las consejeras electorales Brenda Canchola Elizarraraz, María Concepción Esther Aboites Sámano y Beatriz Tovar Guerrero, así como de los consejeros electorales Antonio Ortiz Hernández y Luis Gabriel Mota; y voto en contra de las consejeras electorales Nora Maricela García Huitrón y Sandra Liliana Prieto de León; que integran el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, y con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la ley electoral local, firman este acuerdo la presidenta del Consejo General y la secretaria ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.