

En la sesión extraordinaria efectuada el catorce de septiembre de dos mil veintitrés, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se da respuesta a la consulta formulada por la ciudadana Luz Fernanda Zabala Hernández, relativa a la postulación de una candidatura en el ayuntamiento.

## ANTECEDENTES

### *Solicitud de consulta*

I. El veintidós de agosto de dos mil veintitrés, se recibió en este Instituto el escrito signado por la ciudadana Luz Fernanda Zabala Hernández, mediante el cual formula una consulta en los siguientes términos:

« [...]

*... Que por medio del presente escrito, con fundamento en el artículo 8 de la Constitución Federal, así como en los numerales 1, 4, 5, 79, 80, 81, 92, fracción VI y demás relativos y aplicables a la presente solicitud de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, ocurro respetuosamente ante ustedes para plantearles la siguiente duda para su desahogo, lo que realizó en los siguientes:*

### *Términos*

- 1. Una ciudadana (o) que al haber hecho efectivo su derecho de elección consecutiva, ha desempeñado el cargo de Regidor durante dos periodos consecutivos, 2018 a 2021 y 2021 a 2024, ¿Se encuentra en la posibilidad de participar en las próximas elecciones del proceso electoral local 2023-2024 por el cargo de Presidenta (e) Municipal?*
- 2. Se informen los requisitos que tendría que cubrir dicha persona para poder participar al cargo de Presidenta (e) Municipal?*
- 3. Se proporcionen todos los fundamentos normativos, constitucionales, y jurisprudenciales y doctrinales en que sustenten su atenta respuesta.» (SIC).*

**Remisión de constancias por el Tribunal  
Estatel Electoral de Guanajuato**

II. El veinticuatro de agosto de la anualidad en curso, se recibió en la presidencia del Consejo General de este Instituto el oficio número TEEG-SG-261/2023 de fecha veintitrés de agosto del año en curso, suscrito por Juan Antonio Macías Pérez, Secretario General del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato, por medio del cual informa que:

*«En cumplimiento al auto de fecha 23 de agosto de 2023, del que se remite copia certificada, dictado dentro del cuadernillo de presidencia al rubro citado, me permito remitirle el original del escrito de consulta presentado por Luz Fernanda Zabala Hernández, para que se determine lo que en derecho corresponda al ser competencia del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.»*

Cabe precisar que dicho oficio contiene anexo copia certificada de un cuadernillo de presidencia número 7/2023-CP, del escrito signado por Luz Fernanda Zabala Hernández, así como copia de credencial para votar emitida por el Instituto Nacional Electoral.

**CONSIDERANDO**

**Personalidad jurídica del Instituto  
y principios que rigen su actuación**

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*<sup>1</sup>, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, y la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*<sup>2</sup>. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados, así como en la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

---

<sup>1</sup> En lo subsecuente ley electoral local.

<sup>2</sup> En adelante Constitución local.

### ***Órgano superior de dirección del IEEG***

2. El artículo 81 de la ley electoral local, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

### ***Integración del Consejo General***

3. El artículo 82, párrafo primero, de la ley electoral local, indica que el Consejo General se integra por «un consejero presidente y seis consejeros electorales» con derecho a voz y voto —siendo actualmente una consejera presidenta, cuatro consejeras electorales y dos consejeros electorales—; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

### ***Atribución del Consejo General para desahogar consultas***

4. De conformidad con el artículo 92, fracción XXVI, de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de dicho ordenamiento legal.

### ***Respuesta a la consulta***

5. Respecto a la consulta planteada por la ciudadana Luz Fernanda Zabala Hernández, relativa a la posibilidad de que una persona que ha desempeñado el cargo en una regiduría durante dos periodos consecutivos 2018 a 2021 y 2021 a 2024, pueda contender en las elecciones del proceso electoral local 2023-2024 por el cargo en la presidencia municipal, así como los requisitos que debe cubrir para participar en ese cargo, y el fundamento normativo, jurisprudencial y doctrinal.

Bajo tal planteamiento, este Consejo General advierte que **sí** es posible, conforme a lo siguiente:

A partir de la reforma política-electoral en nuestra *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*<sup>3</sup> publicada en el Diario Oficial de la Federación en fecha diez de febrero de dos mil catorce, se incorpora la elección consecutiva de senadurías y diputaciones federales, diputaciones locales, e integrantes de los ayuntamientos.

En ese sentido, el segundo párrafo de la fracción I del artículo 115 de la Constitución Federal, a la letra establece:

---

<sup>3</sup> En adelante Constitución Federal o Constitución General.

*«**Artículo 115.** Los estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, democrático, laico y popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa, el municipio libre, conforme a las bases siguientes:*

*I. Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el principio de paridad. La competencia que esta Constitución otorga al gobierno municipal se ejercerá por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.*

*Las Constituciones de los estados deberán establecer la elección **consecutiva para el mismo cargo de presidentes municipales, regidores y síndicos, por un período adicional**, siempre y cuando el periodo del mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años. La postulación sólo podrá ser realizada por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que lo hubieren postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato.»*

\*Lo resaltado es propio.

De lo anterior se obtiene que se otorgó la facultad para que las constituciones locales determinaran la elección consecutiva para el mismo cargo de presidencias municipales, regidurías y sindicaturas por un período adicional, con las limitantes relativas a que el periodo del mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años y además solo podría ser por el mismo partido o bien, por cualquiera de los partidos integrantes en caso de la coalición.

Por tal motivo, en fecha veintisiete de junio de dos mil catorce en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato se publicó la reforma al artículo 113 de nuestra Constitución local, que a la letra refiere:

*«**ARTICULO 113.** Los presidentes municipales, regidores y síndicos electos popularmente, durarán en su encargo tres años y **podrán ser electos consecutivamente, para el mismo cargo** por un periodo adicional. La postulación sólo podrá ser realizada por el mismo partido político o por cualquiera de los partidos políticos integrantes de la coalición que lo hubieren postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato. Los miembros de los Concejos Municipales no podrán ser electos para el periodo inmediato.»*

\*Lo resaltado es propio.

Asimismo, el artículo 16 de la ley electoral local refiere que pueden ser sujetos de elección consecutiva las personas integrantes de los ayuntamientos, además que el cargo en una regiduría suplentes se ejercía dentro del periodo por el que fueron electos se contabilizará para efectos de los límites de la elección consecutiva, y que aquellos que fueron electos con el carácter de propietarios de manera consecutiva por el límite establecido en la propia ley electoral local no pueden ser electos para el siguiente periodo en calidad de suplente del mismo cargo de elección popular.

Bajo este contexto, de acuerdo con la normativa constitucional y legal de previa referencia, esta autoridad electoral advierte que ante la consulta concreta relativa a que la persona ha permanecido en el cargo en una regiduría en dos periodos en razón de la elección consecutiva y para el próximo proceso electoral local pretende postularse en una candidatura a la presidencia municipal, no existe impedimento jurídico, en razón del criterio establecido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la sentencia dictada en la Acción de Inconstitucionalidad 26/2015 y su acumulada 127/2015<sup>4</sup>, en la cual se determinó que no se reconfigura una reelección cuando se contiende a un cargo distinto a nivel municipal, pues se trata de una elección distinta.

En el mismo también se sostuvo, que no era necesario establecer expresamente la posibilidad de ser elegido «para el mismo cargo municipal», pues en caso de contender a uno distinto, con la nueva regulación constitucional del artículo 115 de la Constitución Federal, ya no se configuraría una reelección, sino que se trataría de una elección diferente.

De igual manera, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia del SUP-REC-1173/2017 y su acumulado SUP-REC-1174/2017 indicó que: «...habrá reelección o posibilidad de esta, cuando un ciudadano que habiendo desempeñado un cargo determinado, se postula de manera consecutiva para el mismo cargo; no obstante, en aquellos casos en los que un funcionario pretenda postularse para un cargo diverso, aun y cuando forma parte del mismo órgano no podría considerarse como reelección, ya que funcionalmente no se estarían ejerciendo las mismas atribuciones.»

Por lo antes expuesto, en el asunto que se da respuesta al pretender la persona postularse a un cargo distinto en el cual está actualmente, no se está en el supuesto de una elección consecutiva, sino que se trata de una nueva elección, además de que se estaría contendiendo para cargo diverso con funciones distintas, siempre y

---

<sup>4</sup> Consultada el 25 de agosto de 2023 en:  
[https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5434260&fecha=22/04/2016#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5434260&fecha=22/04/2016#gsc.tab=0)

cuando cumpla con los requisitos establecidos para la postulación de una candidatura a la presidencia municipal. Lo anterior, de conformidad con lo que establecen el primer párrafo de la fracción II del numeral 35 de la *Constitución local*<sup>5</sup> en correlación con que establecen los numerales 25, incisos b) y c), del *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*<sup>6</sup> y 23 de la *Convención Americana de los Derechos Humanos*<sup>7</sup> y, en segundo lugar, porque no nos encontramos en un supuesto de reelección<sup>8</sup>.

No obstante, la sujeción al derecho al sufragio pasivo reconocido por el artículo 35, fracción II, de la Constitución Federal, no es un derecho absoluto, sino que está sujeto a las regulaciones o limitaciones previstas legalmente, esto es, la posibilidad para ser candidata (o) a presidenta (e) municipal, está condicionada a cubrir todos y cada uno de los requisitos establecidos, en los artículos 110, 111 y 113, de la Constitución local; 11, 183, 184, 184 bis, 185, 188, fracción IV, 189 y 190, de la ley local electoral, así como a la normativa reglamentaria que en su momento emita este Consejo General relativa al registro de candidaturas.

Por lo anterior, y con fundamento en los artículos 8, 35, fracción II, 41, Base I, párrafo cuarto y 115, fracción I, de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*; 25, incisos b) y c), del *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*, 23, incisos b) y c), de la *Convención Americana sobre Derechos Humanos*,

<sup>5</sup> «Artículo 35. Son derechos de la ciudadanía:  
[...]

II. Poder ser votada en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidatos y candidatas ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a los ciudadanos y las ciudadanas que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación;»

<sup>6</sup> «Artículo 25

Todos los ciudadanos gozarán, sin ninguna de las distinciones mencionadas en el artículo 2, y sin restricciones indebidas, de los siguientes derechos y oportunidades:

b) Votar y ser elegidos en elecciones periódicas, auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores;»

<sup>7</sup> Consultable en <http://www.cidh.oas.org/Basicos/Spanish/Basicos2.htm>

«Artículo 23. Derechos Políticos

1. Todos los ciudadanos deben gozar de los siguientes derechos y oportunidades:

a. de participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos;  
b. de votar y ser elegidos en elecciones periódicas auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores, y  
c. de tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país.

2. La ley puede reglamentar el ejercicio de los derechos y oportunidades a que se refiere el inciso anterior, exclusivamente por razones de edad, nacionalidad, residencia, idioma, instrucción, capacidad civil o mental, o condena, por juez competente, en proceso penal.»

<sup>8</sup> Consultable en <http://www.cidh.oas.org/Basicos/Spanish/Basicos2.htm>

«Artículo 23. Derechos Políticos

1. Todos los ciudadanos deben gozar de los siguientes derechos y oportunidades:

a. de participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos;  
b. de votar y ser elegidos en elecciones periódicas auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores, y  
c. de tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país.

2. La ley puede reglamentar el ejercicio de los derechos y oportunidades a que se refiere el inciso anterior, exclusivamente por razones de edad, nacionalidad, residencia, idioma, instrucción, capacidad civil o mental, o condena, por juez competente, en proceso penal.»

23, fracción III, 110, 111 y 113, de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*; y 7, fracción III, 11, 77, 81, 82, 92 fracción XXVI, 183, 184, 184 bis, 185, 188, fracción IV, 189 y 190 de la ley electoral local, se emite el siguiente:

### **ACUERDO**

**PRIMERO.** En los términos precisados en el considerando 5, se da respuesta al escrito signado por la ciudadana **Luz Fernanda Zabala Hernández**.

**SEGUNDO.** Notifíquese con copia certificada del presente acuerdo a la ciudadana **Luz Fernanda Zabala Hernández**.

**TERCERO.** Publíquese el presente acuerdo en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

El presente acuerdo se aprobó por mayoría de votos de las consejeras electorales Brenda Canchola Elizarraraz, María Concepción Esther Aboites Sámano, Beatriz Tovar Guerrero y Nora Maricela García Huitrón, así como de los consejeros electorales Antonio Ortiz Hernández y Luis Gabriel Mota; y voto en contra de la consejera electoral Sandra Liliana Prieto de León, quien anuncio voto particular; que integran el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, y con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la ley electoral local, firman este acuerdo la presidenta del Consejo General y la secretaria ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

**Voto particular que formula la consejera electoral Sandra Liliana Prieto de León en el Acuerdo CGIEEG/049/2023, mediante el cual se da respuesta al escrito presentado por Luz Fernanda Zabala Hernández, aprobado por mayoría de votos en la sesión ordinaria del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato celebrada el catorce de septiembre de dos mil veintitrés.**

Conforme a lo dispuesto en los artículos 82 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato; 6, fracción XII del Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato; y 58, 59 y 81 del Reglamento de Sesiones de Órganos Colegiados del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, las consejeras y consejeros electorales tienen la atribución de votar en las sesiones y de formular voto particular, concurrente y razonado. Por lo cual, emito mi voto particular para expresar las razones por las que disiento de la decisión mayoritaria al resolver el asunto de que se trata<sup>1</sup>:

El artículo 92, fracción XXVI, de la ley electoral local dispone como atribución del Consejo General desahogar las dudas que se presenten sobre la aplicación e interpretación de esa ley.

En el escrito de consulta la ciudadana Luz Fernanda Zabala Hernández solicita a este Consejo General desahogue las dudas siguientes:

---

<sup>1</sup> En términos similares me pronuncié en la deliberación del Acuerdo CGIEEG/042/2023 mediante el cual se da respuesta a las consultas formuladas por los ciudadanos Antonio Cuéllar Ortiz y Guillermo Juárez González, relativas a la acreditación de la residencia para la postulación de una candidatura, aprobado en la sesión extraordinaria efectuada el treinta y uno de agosto de dos mil veintitrés, la cual puede ser consultada en: <https://www.youtube.com/watch?v=NiN8XwQhWfo>

1. Una ciudadana(o) que al haber hecho efectivo su derecho de elección consecutiva, ha desempeñado el cargo de Regidor durante dos periodos consecutivos, 2018 a 2021 y 2021 a 2024, ¿Se encuentra en la posibilidad de participar en las próximas elecciones del proceso electoral local 2023-2024 por el cargo de Presidenta(e) Municipal?
2. Se informen los requisitos que tendría que cubrir dicha persona para poder participar al cargo de Presidente(e) Municipal.
3. Se proporcionen todos los fundamentos normativos, constitucionales, jurisprudenciales y doctrinales en que sustenten su atenta respuesta.

En el caso de que se trata no coincide con la respuesta que el Consejo General dio a la ciudadana Luz Fernanda Zabala Hernández porque la consulta formulada refiere un caso hipotético y no una duda concreta sobre la aplicación o interpretación de algún artículo de la ley electoral local, en los términos que prevé el artículo 92, fracción XXVI de la ley comicial local.

En efecto, la atribución a que se refiere el artículo 92, fracción XXVI de la ley electoral local consiste en desahogar las dudas que se presenten respecto al sentido y alcance de las diversas disposiciones contenidas en ese propio cuerpo normativo, lo que no ocurre en el caso de que se trata, pues la promovente consulta sobre la posibilidad de que una persona que se coloque en el supuesto fáctico que expone participe en el proceso electoral siguiente. Ello implica que este Consejo General se pronuncie sobre una situación concreta de manera anticipada, lo cual sostengo no obstante que el caso hipotético que se plantea no contiene datos de identificación de alguna persona en particular.

Finalmente, la forma en que la promovente realiza su consulta no es obstáculo para que el Consejo General diera respuesta a su escrito. Desde mi punto de vista, el

máximo órgano de dirección de este Instituto debió identificar el planteamiento concreto, precisar las disposiciones legales contenidas en la legislación electoral local que contemplan la figura de la elección consecutiva en ayuntamientos y a partir de ello interpretar el sentido y el alcance de estas.

Guanajuato, Guanajuato; 18 de septiembre de 2023.



Sandra Liliana Prieto de León  
Consejera electoral del Instituto Electoral del  
Estado de Guanajuato