

**En la sesión extraordinaria efectuada el catorce de septiembre de dos mil veintitrés, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:**

**Acuerdo mediante el cual se aprueba el Plan de Trabajo para la «Emisión de acciones afirmativas de candidaturas indígenas para diputaciones locales».**

### **ANTECEDENTES**

#### ***Sentencia del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato***

I. El doce de noviembre de dos mil veinte, el Pleno del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato<sup>1</sup> emitió la sentencia del juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano con número de expediente TEEG-JPDC-55/2020y su acumulado TEEG-JPDC-56/2020.

En dicha sentencia en el agravio 4.12.2 se consideró fundado lo relativo a que el Instituto omitió dictar medidas afirmativas que tutelaran la participación política de personas indígenas en las candidaturas a diputaciones locales, por lo que sería óptimo tutelarlos, con el fin de garantizar los derechos humanos de las personas indígenas.

Asimismo, en el apartado 5 de la sentencia en comento, relativo a sus efectos, se estableció:

*«En virtud de que se consideró fundado el agravio estudiado en el punto 4.12.2 se da vista al Congreso del Estado de Guanajuato y al instituto para que realicen las adecuaciones atinentes en materia de derechos político- electorales de los pueblos, comunidades y personas indígenas respecto de las postulaciones para diputaciones locales.*

*Por lo anterior, se les vincula para que en ejercicio de las facultades de libertad de configuración legislativa y de acuerdo con su agenda antes del inicio del siguiente proceso electoral ordinario local, armonicen las disposiciones necesarias a fin de tutelar los derechos político-electorales en materia de derechos indígenas, para hacer efectiva y real su participación en la vida democrática del Estado, de conformidad con lo señalado en esta resolución.*

---

<sup>1</sup> En lo sucesivo el TEEG.

*Se ordena al instituto modifique el acuerdo para que precise lo señalado en el apartado 4.12.4.»*

#### **Acuerdo CGIEEG/084/2020**

II. En la sesión ordinaria celebrada el treinta de noviembre de dos mil veinte, el Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/084/2020, mediante el cual dio cumplimiento a la sentencia emitida por el Pleno del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el juicio ciudadano identificado con el número de expediente TEEG-JPDC-55/2020 y su acumulado TEEG-JPDC-56/2020.

En dicho acuerdo, el Consejo General también instruyó a la Comisión Temporal de Reglamentos y Normatividad Electoral<sup>2</sup> la realización del análisis de la normatividad reglamentaria en materia de derechos políticos-electorales de los pueblos, comunidades y personas indígenas respecto a las postulaciones para diputaciones locales.

Para lo cual, la Comisión aprobó el Plan de Actividades relativo a la «Implementación de acciones afirmativas para garantizar la inclusión de candidaturas indígenas en el Congreso del Estado».

En cumplimiento a la actividad 2 de dicho Plan se celebraron una reunión con distintas autoridades federales y estatales para trabajar de manera conjunta en la identificación de acciones afirmativas que garanticen la inclusión de candidaturas indígenas en el Congreso del Estado, y cinco mesas de diálogo regionales<sup>3</sup> en las que participaron pueblos, comunidades y personas indígenas a fin de conocer de forma directa su opinión y necesidades respecto a su representación política en el Congreso del Estado, con los resultados de las mismas se elaboró un informe final, el cual se compartió a la Comisión de Asuntos Electorales del Congreso del Estado de Guanajuato, por considerar dicha información trascendente para la construcción de normativa tendente a garantizar la representación política de pueblos, comunidades y personas indígenas en la legislatura local.

#### **Acuerdo CGIEEG/038/2023**

III. El diecisiete de agosto de dos mil veintitrés, en sesión extraordinaria el Consejo General mediante acuerdo CGIEEG/038/2023 determinó que a través de la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral realizaría las actividades para la emisión de acciones afirmativas para garantizar la inclusión de las candidaturas indígenas en el Congreso del Estado.

---

<sup>2</sup> En lo sucesivo la Comisión.

<sup>3</sup> De julio a octubre de 2022, en los municipios de San Miguel de Allende, Victoria, León, Tierra Blanca y Celaya.

Asimismo, en el punto de acuerdo tercero el Consejo General ordenó a la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral elaborar el plan de trabajo y presentarlo a ese órgano de dirección en diez días hábiles siguientes a la emisión del acuerdo CGIEEG/038/2023, a efecto de ser aprobado.

**Oficio UTJCE/1201/2023**

IV. El treinta y uno de agosto de dos mil veintitrés, el titular de la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral, mediante oficio UTJCE/1201/2023 remitió el plan de trabajo «Emisión de acciones afirmativas de candidaturas indígenas para diputaciones locales» a la presidenta del Consejo General con la finalidad de que por su conducto se someta a consideración del Pleno de dicho órgano, para los efectos conducentes.

**CONSIDERANDO**

***Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación***

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*<sup>4</sup>, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia ley electoral local. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

***Órgano de dirección del IEEG***

2. El artículo 81 de la ley electoral local, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

---

<sup>4</sup> En adelante la ley electoral local.



### ***Integración del Consejo General***

3. El artículo 82, párrafo primero, de la ley electoral local, indica que el Consejo General se integra por «un consejero presidente y seis consejeros electorales» con derecho a voz y voto —siendo actualmente una consejera presidenta, cuatro consejeras y dos consejeros electorales—; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

### ***Facultad normativa del Instituto***

4. De conformidad con el artículo 92, fracción II, de la ley electoral local, es atribución del Consejo General del Instituto dictar normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de dicho ordenamiento legal. Correlativamente, con el artículo 4, fracción I, del *Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato* establece como atribución de este Consejo General conocer y aprobar los acuerdos y programas que sean puestos a su consideración, de conformidad con las atribuciones de los órganos de este Instituto.

### ***Atribuciones de la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral***

5. El artículo 38 fracción VIII del *Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato* establece que la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral tiene la atribución de preparar o, en su caso, revisar los proyectos de dictámenes, acuerdos, resoluciones, lineamientos y demás documentos que deban ser expedidos por los órganos del Instituto.

### ***Obligación del Instituto de cumplir las resoluciones del TEEG***

6. De conformidad con lo dispuesto en el cuarto párrafo del artículo 423 de la ley electoral local, las resoluciones que dicte el TEEG tendrán carácter obligatorio para las partes, quienes las cumplirán en los términos que aquellas establezcan, sin que sea impedimento para tal propósito la falta de claridad en los puntos resolutivos, en cuyo caso deberá atenderse al contenido de las consideraciones de la resolución.

Atendiendo a su vez lo mandado por las Jurisprudencias 24/2001<sup>5</sup> y 31/2002<sup>6</sup> emitidas por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en las cuales se establece que es menester que se vigile y provea lo necesario para que se lleve a cabo la plena ejecución de las resoluciones, así como la obligación de la autoridad para desplegar los actos tendentes a cumplir los fallos

<sup>5</sup> Consultable en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=24/2001&tpoBusqueda=S&sWord=%2024>

<sup>6</sup> Consultable en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=31/2002&tpoBusqueda=S&sWord=>

emitidos por el órgano jurisdiccional.

***Emisión de acciones afirmativas y derechos de las personas, pueblos y comunidades indígenas***

7. La *Constitución Política de los estados Unidos Mexicanos* refiere en el artículo 2 que la Nación Mexicana tiene una composición pluricultural, que se sustenta originalmente en los pueblos indígenas, en razón a que son aquellos que descienden de poblaciones que habitaban el territorio actual del país al iniciarse la colonización y que conservan sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, por lo que, la conciencia de su identidad indígena es criterio fundamental para determinar a quiénes se aplican las disposiciones sobre pueblos indígenas.

Las comunidades indígenas forman una unidad social, económica y cultural, mismas que se asientan en un territorio y que reconocen autoridades propias de acuerdo con sus usos y costumbres. Por lo que existe la obligación constitucional de garantizar el reconocimiento de ejercer el derecho tanto a votar como a ser votados en condiciones de igualdad, así como de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electos o designados, en donde las prácticas comunitarias en ningún caso podrán limitar los derechos políticos electorales de las y los ciudadanos.

En ese sentido, la nación mexicana dada su composición pluricultural se sustenta en las personas, pueblos y comunidades indígenas, por lo que el estado de Guanajuato de cara al proceso electoral local 2023-2024, y toda vez que la democracia significa un sistema de vida que se funda en el constante mejoramiento económico, social y cultural, es necesario materializar los artículos 2 y 35 fracción II<sup>7</sup> de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Lo anterior en concordancia con el artículo 5, fracción I de la *Ley para Prevenir, Atender y Erradicar la Discriminación en el Estado de Guanajuato*, pues refiere que las acciones afirmativas son las medidas especiales, específicas y de carácter temporal, a favor de personas o grupos en situación de discriminación, cuyo objetivo es corregir situaciones patentes de desigualdad en el disfrute o ejercicio de derechos y libertades, aplicables mientras subsistan dichas situaciones, se

---

<sup>7</sup> «Artículo 35. Son derechos de la ciudadanía:

II. Poder ser votada en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidatos y candidatas ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a los ciudadanos y las ciudadanas que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación.»



adecuarán a la situación que quiera remediarse, deberán ser legítimas y respetar los principios de justicia y proporcionalidad.

Por lo que, acorde con lo que establece el artículo 10<sup>8</sup> de la ley antes referida, este Instituto Electoral como organismo autónomo en el ámbito de su competencia como autoridad administrativa en materia electoral, se encuentra obligada a realizar las acciones afirmativas necesarias para garantizar a toda persona la igualdad real de oportunidades y de trato y el derecho a la no discriminación.

#### ***Plan de trabajo***

8. El plan de trabajo presentado por la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral conforme al antecedente **IV**, define las actividades a realizar para emitir las acciones afirmativas necesarias que garanticen la postulación de candidaturas indígenas para que integren el Congreso del Estado en el proceso electoral local 2023-2024, dando cumplimiento al acuerdo CGIEEG/038/2023.

Además, tiene como objetivos específicos, realizar un proceso de consulta o participación para la implementación de acciones afirmativas que garanticen la inclusión de candidaturas indígenas en el Congreso del Estado con base en el Plan de actividades; así como de generar el fortalecimiento pluricultural y sustantivo de los pueblos indígenas en la democracia de nuestro Estado.

#### ***Aprobación del plan de trabajo***

9. En atención a lo señalado en el considerando anterior, este Consejo General estima procedente aprobar el plan de trabajo para la emisión de acciones afirmativas de candidaturas indígenas para diputaciones locales que llevará a cabo la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato con la finalidad de realizar el anteproyecto de acciones afirmativas y la planeación y realización de la consulta previa, libre, informada, de buena fe y culturalmente adecuada para tal efecto, de conformidad con el anexo único de este acuerdo, puesto que atiende las directrices establecidas por este Consejo General en el acuerdo CGIEEG/038/2023.

---

<sup>8</sup> Artículo 10. Los poderes públicos del Estado, los ayuntamientos, dependencias y entidades estatales y municipales **y los organismos autónomos**, en el ámbito de su competencia, **están obligados a realizar las acciones afirmativas necesarias** para garantizar a toda persona la igualdad real de oportunidades y de trato y el derecho a la no discriminación.

La adopción de estas acciones forma parte de la perspectiva de la no discriminación, la cual debe ser incorporada de manera transversal y progresiva en el quehacer público, particularmente en el diseño, implementación y evaluación de las políticas públicas.

En la aplicación de este tipo de acciones se tomará en cuenta la situación de discriminación múltiple en la que se encuentren las personas, entendiendo por ésta la situación en la que una persona sufre discriminación por más de un motivo.

Ahora bien, el plan de trabajo contiene su cronograma de actividades; no obstante, la Unidad Técnica citada podrá realizar ajustes a este último, en atención a actividades extraordinarias que pudieran presentarse, sin que para ello sea necesaria la emisión de un nuevo acuerdo por parte del Consejo General. Cualquier ajuste en los términos referidos, deberá informarse a este órgano de dirección por conducto de la Presidencia.

Finalmente, para el cumplimiento del plan de trabajo se ordena a la Secretaría Ejecutiva que en el ámbito de sus atribuciones coordine su realización y prevea los recursos que para ello se necesiten, bajo la supervisión del Consejo General.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero y 92, fracción II, de la ley electoral local; y 4 fracción I del *Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato*, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

### **ACUERDO**

**PRIMERO.** Se aprueba el **Plan de Trabajo** para la «Emisión de acciones afirmativas de candidaturas indígenas para diputaciones locales», contenido en el **anexo único** del presente acuerdo.

**SEGUNDO.** Se autoriza a la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral con base en lo referido en el considerando 9, para que, en su caso, realice los ajustes al cronograma del Plan de trabajo, informando al Consejo General por conducto de la Presidencia.

**TERCERO.** Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que en el ámbito de sus atribuciones coordine la realización del plan de trabajo, bajo la supervisión del Consejo General y prevea los recursos que para ello sean necesarios.

**CUARTO.** Publíquense este acuerdo y su **anexo único** en español, en chichimeca y en otomí en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

El presente acuerdo se aprobó en lo general por unanimidad de votos y en lo particular respecto al punto resolutivo segundo, por mayoría de votos de las consejeras electorales, Brenda Canchola Elizarraraz, María Concepción Esther Aboites Sámano y Beatriz Tovar Guerrero, así como de los consejeros electorales Antonio Ortiz Hernández y Luis Gabriel Mota, y voto en contra de las consejeras electorales Sandra Liliana Prieto de León y Nora Maricela García Huitrón; que integran el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, y con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la ley electoral local, firman este acuerdo la presidenta del Consejo General y la secretaria ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.





## Plan de trabajo

**«Emisión de acciones afirmativas de candidaturas indígenas para diputaciones locales»**





## 1. Introducción

En sesión extraordinaria celebrada el diecisiete de agosto de dos mil veintitrés, mediante el acuerdo CGIEEG/038/2023, el Consejo General determinó realizar las actividades para la implementación de acciones afirmativas para garantizar la inclusión de candidaturas indígenas en el Congreso del Estado, por conducto de la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral, instruyendo a esta a la elaboración del Plan de trabajo para tal efecto.

En este contexto, se presenta el Plan de trabajo, teniendo en consideración las actividades previamente realizadas por la Comisión Temporal de Reglamentos y Normatividad Electoral.

## 2. Objetivos

### Objetivo general.

Definir las actividades a realizar para emitir acciones afirmativas que garanticen la postulación de candidaturas indígenas para la integración del Congreso del Estado en el Proceso Electoral Local 2023-2024, en cumplimiento al acuerdo CGIEEG/038/2023.

### Objetivos específicos.

1. Generar acciones afirmativas para garantizar la inclusión de candidaturas indígenas en el Congreso del Estado, con base en las actividades previamente realizadas por la Comisión Temporal de Reglamentos y Normatividad Electoral en el Plan de actividades *«Implementación de acciones afirmativas para garantizar la inclusión de candidaturas indígenas en el Congreso del Estado»*, a través de un proceso de consulta o participación.
2. Fortalecer la representación pluricultural y sustantiva de los pueblos indígenas en la democracia de nuestro Estado.

## 3. Plan de actividades

En la tabla que a continuación se presenta se desglosan las actividades que se desarrollarán para la implementación de acciones afirmativas y la consulta. Los entregables indicados en esta tabla serán informados a quienes integran el Consejo General, para su análisis en las mesas de trabajo correspondientes.

No.	Actividad	Responsable	Periodo de ejecución	Entregable
1	Elaboración del anteproyecto de acciones afirmativas en favor de las	UTJCE	septiembre de 2023	Anteproyecto



	personas, pueblos y comunidades indígenas para diputaciones locales			
2	Planeación y realización de la consulta previa, libre, informada, de buena fe y culturalmente adecuada respecto al anteproyecto	UTJCE (planeación) Secretaría Ejecutiva (coordinación) Consejo General (supervisión) SEDESHU (órgano técnico) INPI (órgano auxiliar) PDHG (órgano garante)	Septiembre y octubre de 2023	Convocatoria/Protocolo (cronograma de las 4 etapas) /cuestionario para la consulta/materiales para la difusión
3	Análisis de lo recabado en la etapa consultiva	UTJCE Consejo General	octubre de 2023	Informe de resultados
4	Ajustes de anteproyecto de acciones afirmativas	UTJCE	octubre de 2023	Proyecto de acuerdo
5	Remisión del proyecto al Consejo General	UTJCE Consejo General	octubre de 2023	Oficio
6	Aprobación, en su caso del acuerdo, por el Consejo General.	Consejo General	21 de noviembre de 2023	Acuerdo

#### 4.Cronograma de actividades

Actividad	Año/mes	Ene	Feb	Mar	Abril	May	Jun	Jul	Agos	Sep	Oct	Nov	Dic
1	2023												
2	2023												
3	2023												
4	2023												
5	2023												
6	2023												