

En la sesión extraordinaria efectuada el veinticinco de septiembre de dos mil veintitrés, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo recaído al reintegro de remanente de financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes correspondiente al ejercicio dos mil veinte del partido político morena, determinado por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral en el dictamen consolidado INE/CG106/2022.

ANTECEDENTES

Aprobación de Lineamientos para reintegrar el remanente no ejercido o no comprobado del financiamiento público

I. En la sesión extraordinaria del once de mayo de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, aprobó el acuerdo INE/CG459/2018 por el que se emiten *Lineamientos para reintegrar el remanente no ejercido o no comprobado del financiamiento público otorgado a los partidos políticos nacionales y locales para el desarrollo de actividades ordinarias y específicas aplicable a partir del ejercicio dos mil dieciocho y posteriores, en cumplimiento a la sentencia SUP-RAP-758/2017 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*¹.

Cumplimiento de sentencia y respuesta a consulta

II. En la sesión extraordinaria del once de mayo de dos mil veintidós, se dio cuenta al Consejo General de este Instituto con la circular número INE/UTVOPL/064/2022 del nueve de mayo de dos mil veintidós, suscrita por el director de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral, mediante la cual remitió el acuerdo INE/CG345/2022 del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por el que se da cumplimiento a la sentencia de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación identificada con la clave SUP-RAP-112/2022 y SUP-RAP-113/2022 acumulados, así como por el que se da respuesta a la consulta formulada por la consejera presidenta del Instituto Estatal Electoral de Chihuahua.

¹ En adelante *Lineamientos para reintegrar el remanente*.

***Consulta al INE sobre posibilidad
de ejecutar el cobro de remanentes***

III. Mediante oficio P/215/2022 del once de octubre de dos mil veintidós, la presidenta del Consejo General de este Instituto consultó a la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral si era procedente llevar a cabo la ejecución del cobro de los remanentes de financiamiento público de los ejercicios dos mil diecinueve y dos mil veinte, determinados en los dictámenes consolidados INE/CG343/2020 e INE/CG106/2022, respectivamente, correspondientes al partido político morena.

En respuesta, el veinticuatro de octubre de dos mil veintidós, se recibió a través del Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales, el oficio INE/UTF/DRN/18570/2022, signado por la entonces titular de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, mediante el cual informó que, respecto al remanente determinado para el ejercicio dos mil veinte, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato no podrá ejecutar el remanente determinado en el dictamen INE/CG106/2022 y en la resolución INE/CG113/2022, hasta en tanto no se emita el acatamiento correspondiente a la sentencia SUP-RAP-101/2022 y acumulados, y haya adquirido firmeza, circunstancia que su momento podrá confirmarse con la Dirección Jurídica del Instituto Nacional Electoral.

***Notificación del INE sobre remanente
a devolver del ejercicio 2020 de morena***

IV. El treinta y uno de agosto de dos mil veintitrés se recibió a través del Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales, el oficio INE/UTF/DRN/12996/2023, suscrito por el encargado del despacho de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, por medio del cual remitió el anexo único en formato *pdf* y excel, con los montos de los remanentes de financiamiento público para actividades ordinarias y actividades específicas de los partidos políticos nacionales con representación local, que han quedado firmes, correspondientes a los ejercicios dos mil veinte y dos mil veintiuno, para los efectos señalados en el artículo 7 de los *Lineamientos para reintegrar el remanente*.

En el anexo único del oficio referido, se desprende que el monto a reintegrar por el partido político morena correspondiente al ejercicio dos mil veinte, es por \$12,770,653.22 (doce millones setecientos setenta mil seiscientos cincuenta y tres pesos 22/100 m.n.), cantidad que se colige del dictamen consolidado INE/CG106/2022 aprobado por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral el veinticinco de febrero de dos mil veintidós, por lo que su fecha de emisión es anterior al acuerdo INE/CG345/2022.

Asimismo, se señaló lo siguiente:

“Ahora bien, debe precisarse que, en sesión ordinaria celebrada el treinta y uno de mayo de dos mil veintitrés, el Consejo General de este Instituto aprobó el Acuerdo INE/CG300/2023 por el que se dio respuesta a escritos de consulta formulados por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del mismo Instituto y por el Instituto Electoral de la Ciudad de México, en el que se concluyó:

(...)

*Que en aras de otorgar completa certeza y seguridad, se aclara que los remanentes de financiamiento público ordinario determinados en fecha anterior a la entrada en vigor del acuerdo INE/CG345/2022, pero pendientes de ejecutarse, **no deberán contemplar la actualización del saldo insoluto con el factor de inflación del INEGI. Esto, a efecto de cumplir con el principio de irretroactividad de la ley y no afectar la esfera jurídica de los sujetos obligados.***

Sin embargo, los saldos de remanentes de financiamiento público de actividades ordinarias permanentes y específicas que hayan sido determinados o que se determinen a partir del 9 de mayo de 2022 y que se encuentren firmes, se deberán actualizar de forma mensual con la actualización del saldo insoluto con el factor de inflación del INEGI (...).”

CONSIDERANDO

Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*², establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la ley electoral local. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano de dirección del IEEG

2. El artículo 81 de la ley electoral local, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que

² En lo subsecuente ley electoral local.

corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la ley electoral local, indica que el Consejo General se integra por «un consejero presidente y seis consejeros electorales» con derecho a voz y voto —siendo actualmente una consejera presidenta, cuatro consejeras electorales y dos consejeros electorales—; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Regulación legal del financiamiento ordinario

4. El artículo 47, fracción I, inciso a), de la ley electoral local, dispone que el financiamiento que corresponde a los partidos políticos nacionales y locales por actividades ordinarias será determinado anualmente por el Consejo General de este Instituto.

El inciso c) de la fracción en comento, establece que las cantidades que se determinen serán entregadas mensualmente conforme al calendario presupuestal que se apruebe anualmente.

Forma y ejecución de remanentes

5. El artículo 7 de los *Lineamientos para reintegrar el remanente* establece que una vez que el dictamen y la resolución respectiva hayan quedado firmes, el monto de los recursos a reintegrar por parte de los partidos políticos será notificado por la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral a los organismos públicos locales, por conducto de la Unidad Técnica de Vinculación del Instituto Nacional Electoral.

Los organismos públicos locales a su vez girarán un oficio dirigido a los responsables de los órganos financieros de los partidos políticos para informar lo siguiente:

1. Monto a reintegrar de financiamiento público.
2. Beneficiario, número de cuenta (o referencia) e institución bancaria en donde deberá efectuarse el reintegro de los recursos.

Asimismo, el artículo 8, párrafo primero, de los *Lineamientos para reintegrar el remanente*, señala que los partidos políticos deberán depositar o transferir el monto a reintegrar conforme a lo dispuesto en el artículo 7, dentro de los diez días hábiles siguientes a la recepción del oficio respectivo.

Por otra parte, el artículo 9 de los *Lineamientos para reintegrar el remanente* indica que, una vez efectuado el reintegro, el partido político deberá hacer llegar al organismo público local correspondiente, la copia de la ficha de depósito o del recibo de transferencia bancaria que ampare el reintegro realizado.

Finalmente, el artículo 10 de los *Lineamientos para reintegrar el remanente*, indica que, si los remanentes no son reintegrados por los partidos políticos en el plazo establecido en el artículo 8, párrafo primero, los organismos públicos locales retendrán la ministración mensual de financiamiento público inmediata siguiente, hasta cubrir el monto total del remanente.

De igual manera, en el acuerdo INE/CG345/2022 referido en el antecedente II, se concluyó entre otras cuestiones lo siguiente:

“Para el caso de ejecución coercitiva de remanentes de financiamiento público para actividades ordinarias permanentes y específicas, la autoridad electoral competente deberá ejecutar la retención asegurando el cobro preferente del remanente del financiamiento público por concepto de actividades ordinarias permanentes sobre el financiamiento público de actividades específicas.

En caso de que el monto de ministración mensual subsecuente resulte suficiente a efectos de cubrir ambos conceptos, se efectuarán retenciones simultaneas.

En caso de que el partido político cuente con sanciones pendientes de pago con ejecución en curso, su cobro se suspenderá, otorgando preferencia a la ejecución de remanentes de financiamiento público.

En los casos en los que el INE o el OPLE, según corresponda, deban retener recursos de los sujetos obligados por el incumplimiento de entrega de remanentes de financiamiento público de actividades ordinarias permanentes y específicas, dentro de los plazos previstos, deberán actualizar el saldo a reintegrar de forma mensual, aplicando al saldo insoluto el factor de inflación del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), desde la fecha en que el remanente debió ser reintegrado y hasta el mes del cálculo, aplicando la fórmula prevista en el acuerdo INE/CG61/2017.

Que tratándose del financiamiento público para actividades ordinarias y específicas, los Organismos Públicos Locales Electorales, de conformidad con el Artículo 10 de los Lineamientos para reintegrar el remanente ordinario, en caso de que el partido político no realice la devolución de remanentes, deberá retener la ministración mensual de financiamiento público inmediata siguiente, hasta cubrir el monto total del remanente y al no especificar o limitar cierto porcentaje de la ministración que le será retenida, se entenderá que será en su totalidad.”

Por lo tanto, esta autoridad deberá dar cumplimiento al dictamen consolidado INE/CG106/2022 en los términos dictados por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, relacionado con el remanente de \$12,770,653.22 (doce millones setecientos setenta mil seiscientos cincuenta y tres pesos 22/100 m.n.) del financiamiento público ordinario del partido político morena en el estado de Guanajuato correspondiente al ejercicio dos mil veinte, el cual fue notificado por la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, como se relata en el antecedente **IV** del presente acuerdo, y de conformidad a lo establecido en los *Lineamientos para reintegrar el remanente* y en el acuerdo INE/CG345/2022.

Asimismo, es importante precisar que de conformidad con el oficio INE/UTF/DRN/12996/2023 signado por el encargado del despacho de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, y dado que el remanente de financiamiento público ordinario del partido político morena determinado del ejercicio dos mil veinte, es anterior a la entrada en vigor del acuerdo INE/CG345/2022 referido en el antecedente **II**, no resulta aplicable la fórmula prevista en el acuerdo INE/CG61/2017, y por tanto no se contempla la actualización del saldo insoluto del remanente con base en el factor de inflación del Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

***Formulación de oficio a la secretaria de finanzas
del Comité Ejecutivo Estatal de morena e informe***

6. A fin de atender lo ordenado en el dictamen consolidado INE/CG106/2022 y de conformidad con el artículo 7, párrafo segundo, de los *Lineamientos para reintegrar el remanente*, este Consejo General estima pertinente instruir a la secretaria ejecutiva de este Instituto para que gire el oficio correspondiente a la secretaria de finanzas del Comité Ejecutivo Estatal de morena en el estado de Guanajuato, al que se le adjuntará copia certificada del presente acuerdo, y mediante el cual se le comunique que el monto a reintegrar de remanente de financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes por el partido político morena, correspondiente al ejercicio dos mil veinte es de \$12,770,653.22 (doce millones setecientos setenta mil seiscientos cincuenta y tres pesos 22/100 m.n.).

Asimismo, en el oficio se deberá señalar beneficiario, número de cuenta o referencia e institución bancaria en donde deberá efectuarse el reintegro de los recursos.

De igual manera, en el oficio se tendrá que indicar que con fundamento en los artículos 8, párrafo primero, 9 y 10 de los *Lineamientos para reintegrar el remanente* y en el acuerdo INE/CG345/2022, se tiene un plazo de diez días hábiles siguientes a la recepción del oficio, para llevar a cabo el depósito o transferencia del monto de remanente y que, una vez realizado el reintegro, deberá remitir copia de la ficha de

depósito o del recibo de transferencia bancaria que ampare el reintegro, y en el supuesto de que no se efectúe el reintegro en el plazo antes mencionado, este Instituto retendrá la ministración mensual de financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes inmediata siguiente hasta cubrir el monto total del remanente.

Finalmente, en virtud de lo antes relatado, se considera oportuno que una vez concluido el plazo otorgado al partido político morena, la secretaria ejecutiva informe a este Consejo General sobre el resultado concerniente al reintegro del remanente, para que, en su caso, de conformidad con el artículo 10 de los *Lineamientos para reintegrar el remanente* y en el acuerdo INE/CG345/2022, este órgano superior de dirección mediante acuerdo calendarice la retención de las ministraciones mensuales de financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes a que tiene derecho el partido político morena, hasta completar el reintegro total de remanente por la cantidad de \$12,770,653.22 (doce millones setecientos setenta mil seiscientos cincuenta y tres pesos 22/100 m.n.).

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 47, fracción I, incisos a) y c); 77, párrafos primero y segundo, 81 y 82, párrafo primero, de la ley electoral local; 7, 8, párrafo primero, 9 y 10 de los *Lineamientos para reintegrar el remanente*; se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. En términos del considerando **6** del presente acuerdo, se instruye a la secretaria ejecutiva para que realice las acciones referidas en el mismo.

SEGUNDO. Remítase copia certificada de este acuerdo a la secretaria ejecutiva de este Instituto, para los efectos señalados en el considerando **6** de este acuerdo.

TERCERO. Remítase copia certificada del presente acuerdo a la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, a través del *Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales*, para los efectos legales a que haya lugar.

CUARTO. Notifíquese personalmente a alguno de los representantes del partido político morena ante el Consejo General, en caso de que no acudan a la sesión en la cual se apruebe este acuerdo.

QUINTO. Publíquese el presente acuerdo en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93 fracción IV y 98 fracción VII de la ley electoral local, firman este acuerdo la presidenta del Consejo General y la secretaria ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.