

En la sesión extraordinaria efectuada el doce de octubre de dos mil veintitrés, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se da respuesta a la solicitud formulada por Edgar Guadalupe Olivares Bañuelos.

ANTECEDENTES

Acciones afirmativas INE

I. Mediante acuerdo INE/CG572/2020¹, del dieciocho de noviembre de dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó los *Criterios aplicables para el registro de candidaturas a diputaciones por ambos principios que presenten los partidos políticos nacionales y, en su caso, las coaliciones ante los Consejos del Instituto, para el Proceso Electoral Federal 2020-2021*; mismos que fueron modificados mediante acuerdos INE/CG18/2021 e INE/CG160/2021, emitidos en acatamiento a las resoluciones SUP-RAP-121/2020 y acumulados, así como, SUP-RAP-21/2021 y acumulados, dictadas por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Estudio viabilidad medidas afirmativas²

II. El veinticuatro de febrero de dos mil veintidós en sesión extraordinaria de la Comisión Temporal para el Voto de Guanajuatenses Residentes en el Extranjero, se aprobó el *Estudio para determinar la viabilidad de medidas afirmativas en favor de la comunidad migrante de Guanajuato radicada en el extranjero, para contar con diputaciones migrantes en el Congreso del Estado de Guanajuato para el próximo proceso electoral en cumplimiento a la sentencia emitida por el TEEG en el medio de impugnación TEEG-JPDC-211/2021*.

Acuerdo CGIEEG/015/2022

III. El ocho de marzo de dos mil veintidós, mediante acuerdo CGIEEG/015/2022, este Consejo General dio cumplimiento a la sentencia emitida por el Tribunal Estatal

¹ Consultado el 25 de septiembre de 2023 en:

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/115204/CGex202011-18-ap-7.pdf>

² Consultado el día 25 de septiembre de 2023 en:

<https://votoguanajuatense.ieeg.mx/wp-content/uploads/2022/11/estudio-de-viabilidad-acciones-afirmativas.pdf>

Electoral de Guanajuato, dentro del juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano con número de expediente TEEG-JPDC-211/2021.

En dicho acuerdo se establecieron entre otras, las acciones afirmativas siguientes:

«Por lo anteriormente expuesto, se considera procedente implementar la siguiente acción afirmativa: Elección de diputaciones locales por el principio de representación proporcional: Los partidos políticos y coaliciones deberán postular cuando menos una fórmula de candidatas o candidatos propietario y suplente, integrada por personas guanajuatenses migrantes residentes en el extranjero, dentro de los primeros cuatro lugares de la lista, para el siguiente proceso electoral local».

**Sentencia emitida en el expediente
TEEG-REV-05/2022 por el TEEG**

IV. El ocho de agosto de dos mil veintidós se notificó a este Instituto la sentencia emitida el tres del mismo mes y año por el Pleno del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato³ dentro del expediente TEEG-REV-05/2022, formado con motivo del recurso de revisión interpuesto en contra del recurso de revocación 01/2022-REV-CG que confirmó el acuerdo **CGIEEG/015/2022**, en la que si bien, se concluyó que se debía modificar y dictar una resolución diversa en la que se diera contestación a todos y cada uno de los planteamientos hechos por el recurrente, así como de observar las directrices fijadas en la sentencia plenaria, ello incidía específicamente en lo relativo a la realización de un estudio previo respecto a la emisión de medidas afirmativas en favor de personas con discapacidad, afroamericanas y de la diversidad sexual.

Acuerdo CGIEEG/056/2022

V. El nueve de diciembre de dos mil veintidós, en sesión extraordinaria el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el acuerdo mediante el cual se modifica el diverso CGIEEG/015/2022, con motivo de la resolución emitida en el recurso de revocación 01/2022-REV-CG, en cumplimiento a la sentencia dictada por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el recurso de revisión TEEG-REV-05-2022.

**Solicitud presentada por
Edgar Guadalupe Olivares Bañuelos**

VI. El dieciocho de septiembre de dos mil veintitrés, se recibió en la Oficialía de partes de este Instituto, el escrito signado por Edgar Guadalupe Olivares Bañuelos, por el cual formula la siguiente solicitud:

³ En adelante el TEEG.

**«CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO
ELECTORAL DEL ESTADO DE GUANAJUATO
P R E S E N T E**

[...]

Expongo:

*Por derecho propio, y en defensa de los derechos de los Guanajuatenses residentes en el extranjero grupo históricamente discriminado y en desventaja, con fundamento en los artículos 8 y 35, fracción V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 24 de la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, 2 párrafo primero, y 3, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; 1, 2, 3, 4, 5, 9 fracción IX, 15 Bis, 15 Séptimus (sic) y 15 Octavus (sic) de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, solicito a esta autoridad **electoral implemente acciones afirmativas en favor de los Guanajuatenses residentes en el extranjero, para el registro de candidaturas a diputaciones locales e integrantes de Ayuntamientos en el Estado de Guanajuato para el proceso electoral 2023-2024:***

• Para diputaciones:

1. Por el principio de mayoría relativa, los partidos políticos y coaliciones deberán postular a un guanajuatense residentes en el Extranjero que cuenten con vínculo comunitario con la comunidad Guanajuatense residente en el extranjero;

2. Por el principio de representación proporcional. En la lista de representación proporcional que presente cada partido político y coalición, dentro de los tres primeros lugares, deberá haber una candidatura de un guanajuatense residente en el extranjero que acredite el vínculo con la comunidad Guanajuatense residente en el extranjero;

• Para ayuntamientos:

1. Por el principio de mayoría relativa. En cada planilla que registre cada partido político y coalición, deberá haber, al menos, un candidato a regidor o regidora guanajuatense residente en el extranjero con vínculo comunitario con la comunidad guanajuatense residente en el extranjero.

2. Por el principio de representación proporcional. En la lista que se conforme con las planillas que no resultaron ganadoras, para asignar regidores y regidoras de representación proporcional, deberá estar dentro de los primeros dos lugares, un candidato o candidata Guanajuatenses residente en el extranjero con vínculo comunitario con la comunidad guanajuatense residente en el extranjero.

• Los partidos políticos deberán ajustar todas sus postulaciones para cumplir con estas reglas y con el principio de paridad.

• Se establezcan los criterios de acreditación de la autoadscripción de los candidatos Guanajuatenses residentes en el extranjero que propongan los

partidos políticos y sus vínculos comunitarios con las comunidad (sic) Guanajuatense residente en el extranjero;

• Con motivo de la determinación anterior, se establezca que en el respectivo acuerdo de registro de candidaturas a diputaciones locales e integrantes de Ayuntamientos en el Estado de Guanajuato, para el proceso electoral 2023-2024, se describan de manera individualizada los elementos probatorios aportados por los partidos políticos para la acreditación de la autoadscripción y el vínculo comunitario de sus candidatos; y

• Me informe si a la fecha, ha llevado a cabo actos para la implementación de acciones compensatorias en favor de los Guanajuatenses residentes en el extranjero para garantizar su derecho de participación y representación política en el proceso electoral 2023-2024.

MARCO LEGAL y CONVENCONAL QUE SUSTENTA MI SOLICITUD DE IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES AFIRMATIVAS

Los ciudadanos Guanajuatenses residentes en el extranjero tenemos derecho a la participación y representación política en un plano de igualdad sustantiva ante los órganos del Estado; sin embargo, por nuestra situación de residencia en el exterior, no hemos tenido participación ni representación política por tal motivo se debe (sic) implementar medidas compensatorias para suplir la desigualdad y discriminación histórica que hemos enfrentado como personas residentes en el extranjero y con ello dar vigencia al principio de igualdad sustantiva.

En principio, debe decirse que el artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos por la Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que la Constitución establece.

*Asimismo, señala que **queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.***

Mientras que, el artículo 4º de la Carta Magna, establece que los hombres y las mujeres son iguales ante la ley.

Por su parte el artículo 35 del mismo ordenamiento respecto al ejercicio del derecho a votar establece lo siguiente:

Artículo 35. Son derechos de la ciudadanía:

1. Votar en las elecciones populares;

[...]

Sin embargo, el artículo 33, fracción II, de la Constitución Política del Estado de Guanajuato, señala que los ciudadanos guanajuatenses que residen en el extranjero podrán votar para la elección de Gobernador del Estado;

Por su parte, el artículo 275 de Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, reconoce el derecho de los ciudadanos Guanajuatenses que residan en el extranjero para ejercer su derecho al sufragio para Gobernador del Estado siempre que reúnan los requisitos previstos en esa Ley.

De dichos preceptos legales invocado (sic), se advierte que reconoce el derecho de la ciudadanía Guanajuatenses residentes en el extranjero para votar en la elección de (sic) del Gobernador, más no así la oportunidad de ser postulados como candidatos a Diputados en el Congreso Local ni ocupar Regidurías en los Ayuntamientos.

De ahí que para garantizar nuestra participación y representación en el Congreso Local como en Ayuntamientos resulta de suma importancia la implementación de acciones afirmativas que constituyen medidas temporales, razonables, proporcionales y objetivas orientadas a la igualdad materia, así las acciones afirmativas, se integran de los siguientes elementos fundamentales siguientes (sic):

- a) **Objeto y fin.** Hacer realidad la igualdad material y, por tanto, compensar o remediar una situación de injusticia, desventaja o discriminación; alcanzar una representación o un nivel de participación equilibrada, así como establecer las condiciones mínimas para que las personas puedan partir de un mismo punto de arranque y desplegar sus atributos y capacidades.*
- b) **Destinatarias.** Personas y grupos en situación de vulnerabilidad, desventaja y/o discriminación para gozar y ejercer efectivamente sus derechos*
- c) **Conducta exigible.** Abarca una amplia gama de instrumentos, políticas y prácticas de índole legislativa, ejecutiva, administrativa y reglamentaria. La elección de una acción dependerá del contexto en que se aplique y del objetivo a lograr. La figura más conocida de las acciones afirmativas son las políticas de cuotas o cupo*

En el mismo sentido, la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, señala en su artículo 1, numeral 4, que:

“las acciones afirmativas [o medias compensatorias] adoptadas con el fin exclusivo de asegurar el adecuado progreso de ciertos grupos raciales o étnicos o de ciertas personas que requieran la protección que pueda ser necesaria con objeto de garantizarles, en condiciones de igualdad, el disfrute o ejercicio de los derechos humanos y de las libertades fundamentales, [como lo son los derechos político-electorales], no se considerarán como medidas de discriminación”.

Sobre el derecho de las personas migrantes a nivel internacional, la Convención Internacional sobre la protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares, de la ONU, en su artículo 42 dispone:

Artículo 41.

1. Los trabajadores migratorios y sus familiares tendrán derecho a participar en los asuntos públicos de su Estado de origen y a votar y ser elegidos en elecciones celebradas en ese Estado, de conformidad con su legislación.

2. Los Estados de que se trate facilitarán, según corresponda y de conformidad con su legislación, el ejercicio de esos derechos.

Artículo 42.

1. Los Estados Partes (sic) considerarán la posibilidad de establecer procedimientos o instituciones que permitan tener en cuenta, tanto en los Estados de origen como en los Estados de empleo, las necesidades, aspiraciones u obligaciones especial es de los trabajadores migratorios y sus familiares y considerarán también, según proceda, la posibilidad de que los trabajadores migratorios y sus familiares tengan en esas instituciones sus propios representantes libremente elegidos.

2. Los Estados de empleo facilitarán, de conformidad con su legislación nacional, la consulta o la participación de los trabajadores migratorios y sus familiares en las decisiones relativas a la vida y la administración de las comunidades locales.

3. Los trabajadores migratorios podrán disfrutar de derechos políticos en el Estado de empleo si ese Estado, en el ejercicio de su soberanía, les concede tales derechos.

Además, los principios Interamericanos sobre los derechos Humanos de todas las personas Migrantes, Refugiadas, Apatridas (sic), y las Víctimas de la Trata de Personas, en su principio 31, señala lo siguiente:

Principio 31: Participación política

Todo migrante tiene derecho a participar en la vida civil y política de su comunidad en su Estado de origen y en la conducción de los asuntos públicos.

Este derecho comprenderá la libertad de participar en los asuntos públicos del Estado de origen y el

derecho a votar y ser elegido en las elecciones de ese Estado, de conformidad con su legislación.

De los preceptos normativos transcritos se tiene que existe un reconocimiento a nivel constitucional y convencional sobre el derecho humano de las personas migrantes de votar y ser votados, sin embargo, en el caso de la ciudadanía Guanajuatense residente en el exterior no ha sido posible ejercer esos derechos de forma efectiva, ya que nos encontramos en una clara situación de desventaja.

Dichas medidas, deben tender a compensar la desigualdad estructural en la que nos hemos encontrado como grupo excluido socialmente en la esfera política de nuestro Estado.

Ejemplo de esas medidas, han sido las acciones afirmativas adoptadas para la elección de diputaciones federales en el proceso electoral federal 2020-2021 ordenada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el precedente identificado con la clave SUP-RAP-21/20211.

SOBRE LA EXIGENCIA DE UN VÍNCULO COMUNITARIO CON LA COMUNIDAD A LA QUE PERTENECE

En virtud de que las acciones afirmativas tienen como fin garantizar la representación y participación efectiva en la vida política de grupos en situación de vulnerabilidad, por lo tanto, para que un ciudadano guanajuatense residente en el extranjero sea postulado en alguno de los espacios reservados para esos efectos, se debe contar con vínculo comunitario o autoadscripción calificada- con el objeto de que las personas que resulten electas efectivamente representen a la comunidad Guanajuatense migrante.

Lo anterior a efecto de que las personas que formamos parte de la comunidad de Guanajuatenses migrantes tengamos una representatividad efectiva a partir del conocimiento de nuestras necesidades, así como el desarrollo de actividades que haya realizado en favor de la comunidad migrante.

De modo para hacer efectiva la acción afirmativa en cuanto a que los candidatos Guanajuatenses migrantes que sean postulados por los partidos políticos y coaliciones sean representativos de la comunidad migrante, pues no basta con que se presente la sola manifestación de ser ciudadano Guanajuatense migrante residente en el exterior, sino que, al momento del registro, será necesario que los partidos políticos y coaliciones acrediten si existe o no una vinculación del ciudadano guanajuatense residente en el extranjero que se pretende postular con la comunidad migrante guanajuatense con la finalidad de dar cumplimiento al principio de certeza y seguridad jurídica, así como de preservar el cumplimiento de la medida, esto es, estamos en presencia de una autoadscripción calificada, que debe ser comprobada con los medios de prueba idóneos para ello

*Aplica de Mutatis mutandis el criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral en la tesis IV/2019, del título y texto siguiente **“COMUNIDADES INDÍGENAS. LOS PARTIDOS POLÍTICOS DEBEN PRESENTAR ELEMENTOS QUE DEMUESTREN EL VÍNCULO DE LA PERSONA QUE PRETENDEN POSTULAR CON LA COMUNIDAD A LA QUE PERTENECE, EN CUMPLIMIENTO A UNA ACCIÓN AFIRMATIVA”**.*

Ello para garantizar la certeza respecto a la forma en la que se verificará el vínculo con la comunidad Guanajuatense migrante, se harán efectivos los derechos de participación y representación política de las y los guanajuatenses residentes en el extranjero, por lo que solicito a esta autoridad que en las acciones afirmativas que solicité se implementen con dicho requisito.

Con base a lo anterior, solicito que se implementen acciones afirmativas en favor de los ciudadanos Guanajuatenses residentes en el Extranjero, para ser postulados como candidatos a Diputados por los principios de mayoría relativa y representación proporcional así como a Regidurías en los Ayuntamientos por los Partidos Políticos y coaliciones para el proceso electoral 2023-2024, con el Objeto de garantizar nuestro derecho de participación y representación política.

Además, la petición que nos ocupa se presenta de manera oportuna, toda Vez que el proceso electoral ordinario, esto es el 2023-2024, inicia en el mes de septiembre del año previo al de la elección.

Por lo expuesto y fundado atentamente:

SOLICITO

ÚNICO. *Se provea de conformidad con lo solicitado y consecuentemente, este Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, implemente las acciones afirmativas en los términos solicitados en favor de los ciudadanos Guanajuatenses residentes en el extranjero para el registro de candidaturas a diputaciones locales e integrantes de Ayuntamientos en el Estado de Guanajuato para el proceso electoral 2023-2024.*

PROTESTO LO NECESARIO

Chicago, Illinois, Estados Unidos de América, a la fecha de su presentación.

Edgar Guadalupe Olivares Bañuelos ...».

CONSIDERANDO

Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*⁴, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, y la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*⁵. De

⁴ En lo subsecuente ley electoral local.

⁵ En adelante Constitución local.

igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados, así como en la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano de dirección del IEEG

2. El artículo 81 de la ley electoral local, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la ley electoral local, indica que el Consejo General se integra por «un consejero presidente y seis consejeros electorales» con derecho a voz y voto —siendo actualmente una consejera presidenta, cuatro consejeras electorales y dos consejeros electorales—; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Atribución del Consejo General para desahogar consultas

4. De conformidad con el artículo 92, fracción XXVI, de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de dicho ordenamiento legal.

Respuesta a la solicitud

5. Mediante el escrito referido en el antecedente **VI** del presente acuerdo, se advierte que Edgar Guadalupe Olivares Bañuelos, formula la solicitud relativa a la implementación de acciones afirmativas en favor de los Guanajuatenses residentes en el extranjero para el registro de candidaturas a diputaciones locales e integrantes de Ayuntamientos en el Estado de Guanajuato para el proceso electoral 2023-2024:

Al respecto, este Consejo General da respuesta a su solicitud en los términos siguientes:

Los *Principios Interamericanos sobre los Derechos Humanos de todas las Personas Migrantes, Refugiadas, Apátridas y las Víctimas de la Trata de Personas*⁶, aprobados por la *Comisión Interamericana de Derechos Humanos*, establecen en su Principio 31, relativo a los derechos de Participación Política, que toda persona migrante tiene derecho a participar en la vida civil y política de su comunidad en su Estado de origen y en la conducción de los asuntos públicos, y que este derecho comprende la libertad de participar en los asuntos públicos del Estado de origen y el derecho a votar y ser elegida en las elecciones de ese Estado, de conformidad con su legislación.

Por su parte, la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*⁷, en los artículos 1 y 4 contienen el principio de igualdad, del cual se desprende lo siguiente: 1) aquella que prohíbe los tratos arbitrarios y 2) la que prohíbe la discriminación, mismas que no se limitan a un listado específico de categorías de protección, sino que garantizan la igualdad sin distinción por cualquiera de las condiciones de la diversidad humana y prohíben la discriminación por cualquier motivo más allá de los literalmente enumerados. También son autónomas, porque no restringen el ejercicio a la amenaza de algún otro derecho establecido en la propia Constitución, sino que la igualdad está garantizada por sí misma.

En este sentido, la *Ley Federal para prevenir y Eliminar la Discriminación*⁸, conforme a su artículo 1, párrafo 1, establece que tiene como objeto prevenir y eliminar todas las formas de discriminación que se ejerzan contra cualquier persona en los términos del artículo 1º de la Constitución Federal, así como promover la igualdad de oportunidades y de trato.

A nivel local, la *Ley para Prevenir, Atender y Erradicar la Discriminación en el Estado de Guanajuato*, establece en el numeral 3 que, corresponde, entre otros, a los organismos autónomos⁹, promover las condiciones para que la libertad y la igualdad de trato y oportunidades de las personas sean **reales y efectivas**, eliminando aquellos obstáculos que limiten e impidan el ejercicio de sus derechos y su desarrollo, así como su efectiva participación civil, política, económica, cultural y social, e impulsar y fortalecer las acciones para promover una cultura de sensibilización, de respeto y de no violencia en contra de las personas en situación de discriminación.

⁶ Consultado el 25 de septiembre de 2023 en:

<https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/Principios%20DDHH%20migrantes%20-%20ES.pdf>

⁷ Constitución Federal o General.

⁸ En adelante LFPED.

⁹ Entre ellos a este Instituto.

En ese mismo ordenamiento en el artículo 4 establece que, en la *Ley del Presupuesto General de Egresos del Estado* de cada ejercicio fiscal, así como en el de los ayuntamientos, se incluirán las asignaciones correspondientes para el cumplimiento de lo dispuesto en esta Ley.

Ahora bien, relativo a su solicitud de implementación de acciones afirmativas para **diputaciones locales**, como ya se estableció en los antecedentes **III y V**, este Consejo General emitió la acción afirmativa siguiente:

*«Por lo anteriormente expuesto, se considera procedente implementar la siguiente acción afirmativa: **Elección de diputaciones locales por el principio de representación proporcional**: Los partidos políticos y coaliciones deberán postular cuando menos una fórmula de candidatas o candidatos propietario y suplente, integrada por personas guanajuatenses migrantes residentes en el extranjero, dentro de los primeros cuatro lugares de la lista, para el siguiente proceso electoral local».*

Por tal motivo, se comparte al solicitante, copia certificada de los acuerdos **CGIEEG/015/2022** y **CGIEEG/056/2022** por el cual se atiende la acción afirmativa que emitió el Instituto para las personas migrantes, ello en cumplimiento a la sentencia del TEEG.

Por otro lado, es importante mencionar que, si bien en el estudio de viabilidad señalado en el antecedente **II**, se estableció que sería por medio de una carta de *autoadscripción o autorreconocimiento* que se anexe a la solicitud de registro, en la resolución SUP-JDC-346/2021 Y ACUMULADOS¹⁰ se indica que:

*«b. La calidad de migrante y residente en el extranjero se podrá acreditar, además de los documentos señalados por el INE en el acuerdo controvertido, **con cualquier otro elemento que genere convicción.**»*

*Lo resaltado es propio.

En este sentido, en el acuerdo INE/CG160/2021¹¹ en acatamiento al Expediente SUP-RAP-21/2021 Y ACUMULADOS, el INE señaló que, para acreditar el vínculo con la comunidad migrante, sería conforme a lo siguiente:

«2. Por lo que hace al vínculo con la comunidad migrante, tomando como base el criterio de residencia efectiva señalado por el TEPJF, esta autoridad considera

¹⁰ Consultada en fecha 25 de septiembre de 2023 en:
https://www.te.gob.mx/Informacion_juridiccional/sesion_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-JDC-0346-2021.pdf

¹¹ Consultada en fecha 25 de septiembre de 2023 en:
<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/118027/CGex202103-04-ap-1.pdf>

necesario que, con la finalidad de dar cumplimiento al principio de certeza y seguridad jurídica, así como de preservar el cumplimiento de la medida, los partidos políticos deberán acreditar alguna de las siguientes constancias de las personas postuladas:

- *Credencial para votar desde el extranjero; o*
- *Inscripción en la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero (LNRE);*
- *Membresía activa en organizaciones de migrantes o que han impulsado o promovido la defensa de los derechos de los migrantes o haber realizado acciones de promoción de actividades comunitarias o culturales entre la comunidad migrante;*
- *Cualquier otra documental que pudiera resultar idónea para acreditar el vínculo, sujeta a valoración de esta autoridad.*

Obviamente, si una persona ciudadana mexicana obtuvo la Credencial para Votar desde el Extranjero o está inscrita en la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero con ello se acredita que reside en el exterior y que, por tanto, puede ser registrada como candidata dentro de la acción afirmativa a favor de las personas migrantes.»

Cabe señalar que, en el momento oportuno en la normativa reglamentaria una vez aprobada por este Consejo General, se regulará la acción afirmativa emitida para las diputaciones para personas migrantes guanajuatenses residentes en el extranjero y también lo relativo a la autoadscripción. Lo anterior conforme a lo establecido en el artículo 92 fracción II de la ley electoral local.

Ahora bien, relativo a la solicitud de implementación de acciones afirmativas en favor de los Guanajuatenses residentes en el extranjero, para el registro de **candidaturas a integrantes de Ayuntamientos en el estado de Guanajuato** para el proceso electoral 2023-2024, si bien es cierto, este Instituto no ha emitido acciones afirmativas para este proceso electoral, también lo es que el artículo 110 de la Constitución local, establece que:

“ARTICULO 110.- Para ser Presidente Municipal, Síndico o Regidor, se requiere:

I.- Ser ciudadano guanajuatense en ejercicio de sus derechos;

II.- DEROGADA, P.O. 02 DE JUNIO DE 2023.

III.- Tener cuando menos dos años de residir en el municipio en donde deba desempeñar el cargo, al tiempo de la elección.

Los guanajuatenses que migren al extranjero tendrán derecho a que se les reconozca la residencia binacional, cuando así lo acrediten en los términos de la

*ley de la materia, pero en todo caso, para poder ser electos, **deberán incorporarse al municipio por lo menos ciento ochenta días previos al de la elección.***”

*Lo resaltado es propio.

De lo anterior, se desprende que cualquier persona acreditando la residencia binacional podrá ser candidata para postularse a algún cargo de un Ayuntamiento, sin embargo, conforme al derecho reconocido por el artículo 35, fracción II de la Constitución General¹², deberá cumplir con los requisitos establecidos, tanto en la Constitución local como en la ley electoral local.

Bajo esta tesitura, el artículo 11 de la ley electoral local establece que los requisitos para ser miembro de un Ayuntamiento son: 1) Estar inscrito en Registro Federal de Electores, 2) Contar con credencial para votar, y 3) No ser ni haber sido Secretario General del Tribunal, oficial mayor, secretario de ponencia o actuario del Tribunal Estatal, a menos que se haya separado del cargo, de manera definitiva, tres años antes del día de la elección.

Además, deberá atender a los artículos 110, 111 y 113 de la Constitución local¹³, es decir, se requiere ser ciudadano guanajuatense en ejercicio de sus derechos, tener

¹² «Poder ser votada en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidatos y candidatas ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a los ciudadanos y las ciudadanas que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación; ...»

¹³ «**ARTICULO 110.-** Para ser Presidente Municipal, Síndico o Regidor, se requiere:

I.- Ser ciudadano guanajuatense en ejercicio de sus derechos;

II.- Tener, por lo menos, veintiún años cumplidos al día de la elección; y,

III.- Tener cuando menos dos años de residir en el municipio en donde deba desempeñar el cargo, al tiempo de la elección

Los guanajuatenses que migren al extranjero tendrán derecho a que se les reconozca la residencia binacional, cuando así lo acrediten en los términos de la ley de la materia, pero en todo caso, para poder ser electos, deberán incorporarse al municipio por lo menos ciento ochenta días previos al de la elección.

ARTICULO 111.- No podrán ser Presidentes Municipales, Síndicos o Regidores:

I.- Los militares en servicio activo o el Secretario y Tesorero del Ayuntamiento a no ser que se separen de sus cargos cuando menos con sesenta días de anticipación al de la elección;

II.- Los que sean Ministros de cualquier culto religioso en los términos que establezcan las leyes respectivas; y

III.- El Consejero presidente o consejero electoral en los consejos General, locales o distritales del Instituto Nacional Electoral, el Secretario Ejecutivo, Director Ejecutivo o personal profesional directivo del propio Instituto, salvo que se hubiere separado de su encargo, de manera definitiva, tres años antes del día de la elección.

IV.- El Consejero Presidente o Consejero Electoral y el Secretario Ejecutivo del organismo público electoral local, Magistrado Presidente o Magistrado Electoral del órgano jurisdiccional electoral local, salvo que se hubieren separado de su encargo, de manera definitiva, tres años antes del día de la elección.

por lo menos veintiún años cumplidos al día de la elección, y tener por lo menos dos años de residir en el Municipio donde se deba desempeñar el cargo al tiempo de la elección, este último requisito con la excepción ya mencionada, relativo a los guanajuatenses que migren al extranjero.

Asimismo, deberá atender las especificaciones para el registro de candidatos a miembros de ayuntamientos, que establecen los numerales 183, 184, 184 bis, 185, 188 fracción IV, 189, y 190 de la ley local electoral.

Finalmente, respecto a la autoadscripción o vínculo comunitario deberá atenderse a lo ya señalado en párrafos anteriores, relativo al estudio de viabilidad señalado en el antecedente II, a la resolución SUP-JDC-346/2021 Y ACUMULADOS, así como al acuerdo INE/CG160/2021¹⁴, en acatamiento al expediente SUP-RAP-21/2021 y ACUMULADOS.

Bajo tales consideraciones, se informa que se cuenta con acción afirmativa para las diputaciones locales para personas migrantes por el principio de representación proporcional, y respecto a las diputaciones locales por el principio de mayoría relativa y para los ayuntamientos a la fecha no existe acción afirmativa emitida por este Instituto, sin que ello sea obstáculo para que las personas guanajuatenses residentes en el extranjero puedan postularse para dichos cargos de elección popular pues tal y como ya se señaló es viable siempre y cuando se cumplan con los requisitos establecidos para tal efecto tanto en la Constitución como en la ley electoral local.

No obstante, se precisa que en el momento oportuno para este proceso electoral este Instituto explorará la posibilidad de emitir las acciones afirmativas para las personas guanajuatenses residentes en el extranjero para los cargos en los ayuntamientos, los cuales se regularán en la normativa reglamentaria que corresponda, lo cual se hará de su conocimiento.

ARTICULO 113.- *Los presidentes municipales, regidores y síndicos electos popularmente, durarán en su encargo tres años y podrán ser electos consecutivamente, para el mismo cargo por un periodo adicional. La postulación sólo podrá ser realizada por el mismo partido político o por cualquiera de los partidos políticos integrantes de la coalición que lo hubieren postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato. Los miembros de los Concejos Municipales no podrán ser electos para el período inmediato.»*

¹⁴ Consultada en fecha 25 de septiembre de 2023 en:
<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/118027/CGex202103-04-ap-1.pdf>

Finalmente, respecto a su petición indicada como numeral 1 de su escrito, relativo a que este Instituto emita acción afirmativa para que, por el principio de mayoría relativa en cada planilla que registre cada partido o coalición se incluya una candidatura a regiduría de guanajuatense residente en el extranjero, ello no resulta viable jurídicamente, toda vez que el artículo 109, fracción II, de la Constitución local establece que **las regidurías serán electas por el principio de representación proporcional**.

Por lo antes expuesto y con fundamento en lo previsto por los artículos 77, 81, 82 y 92 fracciones II y XXVI de la ley electoral local, se emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. En los términos precisados en el considerando **5**, se da respuesta al escrito signado por Edgar Guadalupe Olivares Bañuelos.

SEGUNDO. Notifíquese con copia certificada del presente acuerdo, así como de los diversos **CGIEEG/015/2022** y **CGIEEG/056/2022** a Edgar Guadalupe Olivares Bañuelos, en el domicilio proporcionado para tal efecto en su escrito.

TERCERO. Publíquese el presente acuerdo en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93 fracción IV y 98 fracción VII de la ley electoral local, firman este acuerdo la presidenta del Consejo General y la secretaria ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.