

Informe sobre el cumplimiento de la actividad 3.4 del PAT 2022 de la Comisión «Desarrollar el procedimiento de restauración de los materiales Electorales para su reutilización».



**Procedimiento de restauración
de los materiales electorales
para su reutilización**

Contenido	Página
Glosario	2
1. Datos generales del procedimiento	3
1.1 Objetivo general	3
1.2 Objetivos específicos del procedimiento	3
1.3 Alcance	3
1.4 Marco legal	4
1.5 Justificación	4
2. Procedimiento	6
2.1 Procedimiento de conservación y desincorporación	6
2.2 Desarrollo del procedimiento	7
3. Numeralia	13
4. Evidencia fotográfica	14

Glosario

Comisión: Comisión de Organización Electoral.

Consejo General: Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Dirección: Dirección de Organización Electoral.

FMDC: Funcionario de Mesa Directiva de Casilla.

IEEG: Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

INE: Instituto Nacional Electoral.

LGIFE: Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

LIPEEG: Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

MDC: Mesa directiva de casilla.

PAT 2022: Programa Anual de Trabajo

PEL: Proceso Electoral Local Ordinario.

Reglamento de Elecciones: Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.

1. Datos generales del procedimiento:

1.1 Objetivo general:

Informar a la Comisión el resultado del procedimiento para la restauración de los materiales electorales para su reutilización, en cumplimiento de los siguientes objetivos específicos establecidos en los PAT 2022 de la Comisión y de la Dirección.

1.2 Objetivos específicos:

Comisión: Objetivo específico 3 «Optimizar la documentación y materiales electorales recuperados para su conservación y reutilización»; actividad 3.4 «Desarrollar el procedimiento de restauración de los materiales electorales para su reutilización».

Dirección: Objetivo específico E2.1 «Reutilizar la mayor cantidad posible de materiales electorales para optimizar los recursos existentes y reducir el costo del proceso electoral ordinario 2023-2024, llevando a cabo acciones para su restauración, conservación y en su caso desincorporación de los materiales electorales»; actividad E2.1.1 «Realizar los trabajos de conservación de los materiales electorales».

1.3 Alcance:

- I. Restauración de las cajas paquete de las elecciones de diputaciones locales y ayuntamientos recuperadas en el PEL 2020-2021.
- II. Resguardo y conservación de los materiales electorales para su reutilización en el próximo PEL 2023-2024.
- III. Actualización del inventario de materiales electorales con el registro de las cantidades de cajas paquetes que resultaron viables para su reutilización.
- IV. Desincorporación y destrucción del material electoral evaluado en mal estado de uso, que no permite su reutilización.

1.4 Marco legal:

LGIPE

El artículo 216, numeral 1, establece que, esta ley y las leyes electorales locales determinarán las características de la documentación y materiales electorales, debiendo establecer que: a) Los documentos y materiales electorales deberán elaborarse utilizando materias primas que permitan ser recicladas, una vez que se proceda a su destrucción.

Reglamento de Elecciones

Por su parte, el artículo 165 del Reglamento de Elecciones regula que el INE y el IEEG, en el ámbito de sus competencias, establecerán acciones para la recuperación de los materiales electorales de las casillas para su posterior reutilización. Para realizar los trabajos de conservación y desincorporación de materiales electorales, se podrán seguir las acciones precisadas en el Anexo 4.1 del citado ordenamiento.

En cuanto al Anexo 4.1, letra B, numeral 8 del Reglamento de Elecciones, señala que el INE y el IEEG establecerán las acciones para la recuperación de los materiales electorales de las casillas (**canceles, urnas, cajas paquete electoral, mamparas especiales, entre otros**) para su posterior reutilización, toda vez que, se elaboran con materiales que garantizan su uso en más de una elección. Además, especifica el procedimiento para realizar los trabajos de conservación y desincorporación del material electoral.

LIPEG

El artículo 221 de la LIPEG establece lo relativo a la documentación y el material electoral, señala que esta ley y la LGIPE determinarán las características de la documentación y de los materiales electorales, estableciendo sobre estos últimos que deberán elaborarse utilizando materias primas que permitan ser recicladas, una vez que se proceda a su destrucción.

1.5 Justificación:

Dentro del catálogo de materiales electorales que se utilizan en las casillas se tiene considerado la caja paquete electoral por tipo de elección, la cual sirve para el traslado del expediente de casilla al consejo electoral correspondiente. Este material contribuye con la **cadena de custodia** para proteger y resguardar la documentación electoral (votos válidos; votos nulos; boletas sobrantes; el acta de la jornada; el acta de escrutinio y cómputo; la hoja de incidentes; escritos de protesta; las constancias de clausura y recibo de entrega de actas a los representantes de partidos políticos), y es fundamental puesto que, garantiza la inviolabilidad de esta documentación.

Las cajas paquete electoral se elaboraron con material resistente a cierto promedio de peso, a las diversas condiciones climatológicas ambientales y niveles de humedad, para evitar su degradación durante su almacenamiento, lo que garantiza su uso en más de una elección. Por lo tanto, resultó pertinente implementar el procedimiento de restauración de las cajas paquete utilizadas en el PEL 2020-2021, para su reutilización en el próximo proceso electoral.

La Dirección fue la encargada de realizar las gestiones y coordinar las acciones necesarias para la restauración del material electoral (cajas paquetes electorales) atendiendo el procedimiento regulado por el Anexo 4.1 del Reglamento de Elecciones. El procedimiento se implementó para tratar de restaurar las 7,745 cajas paquetes por tipo de elección, es decir, 15,490 piezas.

El ciclo de uso de las cajas paquete fue previo, durante y después de la jornada electoral en las actividades siguientes:

- a) Distribución de la documentación electoral, traslado del consejo electoral a la presidencia de MDC;
- b) Mecanismo de recolección, traslado del expediente de casilla al consejo electoral respectivo;
- c) Sesión de vigilancia de la Jornada Electoral (cómputo preliminar), traslado de mesas receptoras, a la mesa de sesión y después a resguardo en bodega;
- d) Sesión de cómputo, traslado de bodega para apertura de paquetes, en su caso, recuento y regreso a la bodega para resguardo;
- e) Desinstalación y remisión de paquetes, traslado de consejo electoral a edificio central;
- f) Resguardo en bodega electoral del IEEG durante seis meses; y
- g) Apertura de paquetes para extracción y destrucción de la documentación electoral.

Como consecuencia por el uso del material electoral, se observa en las cajas paquetes:

- a) Tinta utilizada para rotular los datos de la sección y tipo de casilla; y para plasmar la firma de las y los FMDC;
- b) Cinta adhesiva para sellado de la caja paquete;
- c) Etiquetas adheribles para identificación de paquetes;
- d) Exceso de polvo;
- e) Deformación en su estructura física por el contenido o peso; y
- f) En mal estado, dañadas o incompletas en alguno de sus componentes.

Por lo anterior, fue necesario realizar trabajos de restauración de las cajas paquetes a través del procedimiento que se describe a continuación.

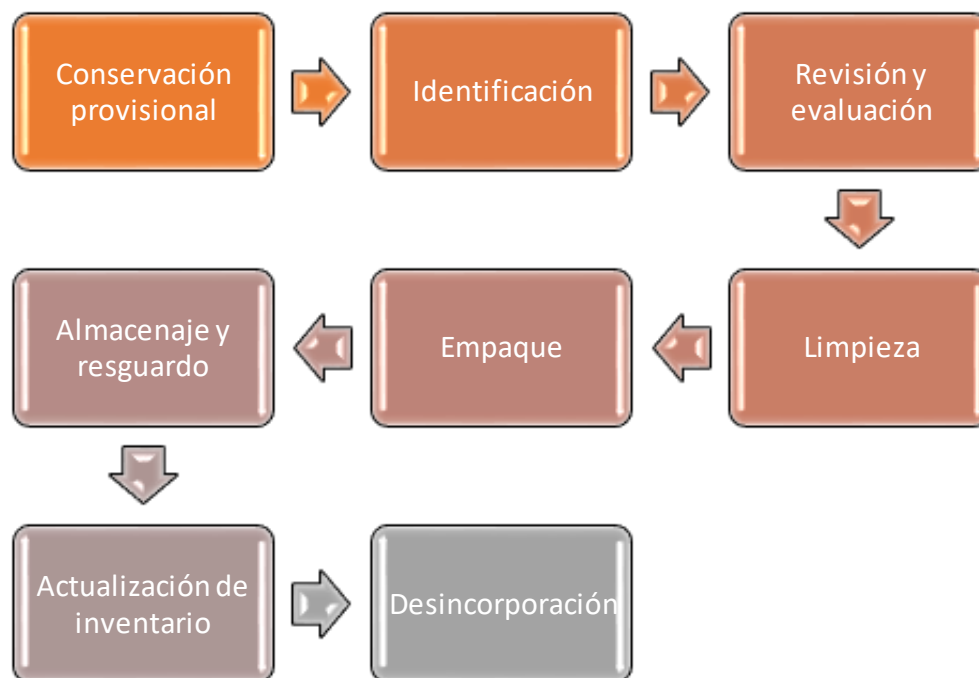
2. Procedimiento:

2.1 Procedimiento de conservación y desincorporación

Conforme al anexo 4.1 del Reglamento de Elecciones, para realizar los trabajos de conservación y desincorporación, se atendió lo siguiente¹:

- a) Contar con los siguientes elementos para conservar los materiales en buen estado, durante el tiempo que permanezcan almacenados: solventes para eliminar los excedentes de cintas, etiquetas y para limpieza (alcohol isopropílico, gasolina blanca); pistolas de calor para despegar cintas y dar forma a la bolsa exterior de polivinil; rollos de plástico adhesivo para emplaye y protección del material; carpa, tarimas y lonas para diferenciar el material en buen estado del que está en mal estado; marcadores de color negro para rotular; cinta de rafia para atar las paquetes; y trapos, esponja y estopa blanca limpia para la limpieza.
- b) Identificar los materiales susceptibles de reutilizarse: cajas paquete electoral.
- c) Revisar y evaluar las condiciones en que se encuentran cada uno de los materiales recuperados de las casillas, identificando y separando a los que se encuentren en buen estado.
- d) Limpiar, empacar y almacenar los materiales, colocándolos sobre tarimas y protegidos de la intemperie (alejados de patios, asoleaderos, balcones, terrazas, azoteas y ventanas) para evitar su deterioro; y registrar las existencias de cada uno de los materiales evaluados en buen estado y en condiciones de reutilizarse.
- e) Mantener actualizado el registro de las cantidades de los inventarios en los formatos correspondientes.
- f) Separar, identificar y registrar las existencias de los materiales electorales que se encuentran en mal estado para su posterior desincorporación, conforme a los procedimientos establecidos. La desincorporación de los materiales electorales no es materia de este anexo; sin embargo, forma la última parte de su ciclo en las elecciones.

¹ Actividad que realizó el personal bajo la supervisión de la DOE.



2.2 Desarrollo del procedimiento

El procedimiento de restauración del material electoral consistió en desarrollar actividades y tareas de revisión y evaluación de las condiciones del material. Esto permitió identificar y separar el material electoral en buen estado de uso para así implementar el tratamiento de limpieza, empaque y conservación, cumpliendo con ciertos estándares de calidad que permitieran su reutilización; mientras que, aquel que se detectó en mal estado de uso, por no cumplir dichos estándares, se procedió a su separación y desincorporación para su posterior destrucción.

➤ Actividades del procedimiento:

Conservar de forma provisional

- ✚ Durante el procedimiento de destrucción de la documentación y material electoral del PEL 2020-2021 y hasta marzo del año en curso, se procedió a realizar lo siguiente:
 - ✓ Se hizo clasificaron las cajas paquetes por tipo de elección.
 - ✓ El material se agrupó en paquetes de **20** piezas, atados con hilo de rafia.
 - ✓ Se conservaron de forma provisional sobre tarimas y en el interior del Almacén 2 del IEEG.
 - ✓ Se supervisó permanente el estado de almacenamiento y humedad de los materiales.
 - ✓ El resguardo estuvo a cargo de la Dirección.

✚ **Periodo de ejecución:** de diciembre de 2021 a marzo de 2022.

Identificar el material electoral

- ✚ Del PEL 2020-2021 se logró la recuperación de un total de **15,490** cajas paquete de ambas elecciones, estas se identifican por el tipo de color o Pantone:
 - ✓ **7,745** de diputaciones locales (Pantone 7613U).
 - ✓ **7,745** de ayuntamientos (Pantone 7763U).
- ✚ **Periodo de ejecución:** marzo de 2022.

Revisar y evaluar el estado de conservación de cada una de las cajas paquete:

- ✚ El personal revisó un total de **15,490** cajas paquete recuperadas, atendiendo el estado de conservación conforme al siguiente *Estándar de Calidad* para uso:
 - ✓ **Completo de sus componentes.** Paredes lateral, superior e inferior; tapas laterales y solapas; seguros y suajes; correa con cinta superior e inferior, broche, contra broche, pasa cinta, y hombreras superior e inferior; asa y contra asa; fundas de polivinil exteriores.
 - ✓ **Estructura física sin deformaciones.** Permite el ensamble completo de la caja en una pieza.
 - ✓ **Ensamble de la caja en una pieza.** Debe contar con su doblez de ensamble sin deformación; suajes para seguros y ranuras sin mutilaciones.
 - ✓ **Accesorio adherido completo.** Las fundas de polivinil exteriores deben estar completas con su solapa, adheridas sin que se observe algún desprendimiento en sus extremos, no debe tener roturas.
 - ✓ **Impresión legible.** Debe tener la impresión de origen en cara superior, frontal y lateral; así como la impresión en la funda exterior.
- ✚ El personal evaluó las condiciones de las **15,490** cajas paquete conforme a los estándares señalados en el punto anterior, y determinó la cantidad de cajas paquete en buen estado de conservación y en mal estado:

Material electoral	Cantidad	Estado de conservación
Cajas paquete elección de diputaciones locales	3,552	✓ Cumple con el estándar de calidad para uso: Continúa con el procedimiento de restauración con la limpieza, empaque, almacenamiento, registro y resguardo. ✓ Se registró la cantidad. ✓ Se agruparon sobre tarimas y son separadas de las dañadas o en mal estado.
Cajas paquete elección de ayuntamiento	3,582	
Total de material en buen estado	7,134	

Material electoral	cantidad	Estatus de conservación
Cajas paquete elección de diputaciones locales	4,193	✓ No cumple con el estándar de calidad para uso: No continúa con el procedimiento de restauración.
Cajas paquete elección de ayuntamiento	4,163	✓ Se registró la cantidad por tipo de elección.
		✓ Se agruparon en paquetes de 10 piezas y son separadas de las que sí cumplen.
		✓ Propuestas para desincorporación.
Total de material en mal estado	8,356	

🚦 **Periodo de ejecución:** del 28 de marzo al 26 de abril de 2022.

Limpieza del material electoral en buen estado de conservación:

- 🚦 El personal aplicó el tratamiento de limpieza a **7,134** cajas paquete que cumplieron con los estándares de calidad para uso:
- ✓ Se acondicionó el espacio para realizar los trabajos de limpieza.
 - ✓ Se realizaron pruebas para aplicación de:
 - Diversos solventes para retirar cintas y tinta, se eligió *thiner*.
 - Calor con pistolas eléctricas para el retiro de cinta y formación de la bolsa de polivinil exterior.
 - Aerosol y líquidos para limpiar, lustrar y proteger el material, se eligió líquido renovado.
 - ✓ Se gestionó la requisición para los insumos y espacios necesarios dentro del edificio central del IEEG.
 - ✓ Se retiró toda la cinta de seguridad con el solvente y las pistolas de calor.
 - ✓ Se eliminó el exceso de adhesivo con el solvente.
 - ✓ Se borró la tinta de marcador y pluma, sin perjudicar la impresión de origen en el material, con la aplicación de solvente y trapo.
 - ✓ Se eliminaron las manchas con el solvente y la estopa.
 - ✓ Se dio forma a las bolsas exteriores de polivinil con la pistola de calor.
 - ✓ Se aplicó con la esponja líquido lustre renovado para retirar el polvo, proteger y dar brillo al material.
 - ✓ Se identificaron cajas paquete con bolsas exteriores y correas en **mal estado**, por lo que fueron separadas y se agruparon con las propuestas para desincorporar.

🚦 **Periodo de ejecución:** del 26 de abril al 21 de julio de 2022.

Resultado:

Material electoral	Cantidad de material limpio por pieza	Merma del material ²
Cajas paquete elección de diputaciones locales	3,225	327
Cajas paquete elección de ayuntamiento	3,245	337
Total	6,470	664

Empacar el material electoral por tipo de elección

El personal empacó las cajas paquete limpias, así como aquellas que no cumplen con el estándar de calidad de uso, atendiendo lo siguiente:

- ✓ Las cajas paquete en **buen estado** fueron agrupadas por tipo de elección.
- ✓ Se formaron paquetes con **5** piezas cada uno y fueron empaquetados con rollos de cinta plastificada, para evitar su deterioro o malformación.
- ✓ Los paquetes se colocaron sobre tarimas.
- ✓ Se registró por tipo de elección la cantidad de los paquetes y por pieza.
- ✓ Las cajas paquete evaluadas en **mal estado** fueron agrupadas por tipo de elección, en paquetes con 10 piezas.
- ✓ Las cajas paquete en mal estado fueron aseguradas con hilo de rafia.
- ✓ Se registró la cantidad por pieza, paquete y por tipo de elección.

Periodo de ejecución: del 06 de junio al 21 de julio de 2022.

Resultado:

Material electoral en buen estado	Cantidad de paquetes con 5 piezas	Cantidad de material limpio por pieza
Cajas paquete elección de diputaciones locales	645	3,225
Cajas paquete elección de ayuntamiento	649	3,245

² La merma del material se debió principalmente a que las cajas que presentaron condiciones excesivas de encintado, no fue posible identificar el daño en su componente de ensamble.

Material electoral en mal estado	Cantidad de paquetes con 10 piezas	Cantidad de material limpio por pieza
Cajas paquete elección de diputaciones locales	452	4,520
Cajas paquete elección de ayuntamiento	450	4,500

Registrar y actualizar inventario

La Dirección realizó la separación de las cajas paquete en buen estado de uso, de aquellas en mal estado, por tipo de elección y fueron empacadas; de lo anterior verificó lo siguiente:

- ✓ Se cotejó la cantidad señalada en el registro con el material en físico.
- ✓ Se hizo el registró con las cantidades de las cajas paquete por tipo de elección y el estado de uso para actualizar, en su momento, el inventario.
- ✓ Se registró la cantidad por pieza, paquete y por tipo de elección de las cajas paquete evaluados en mal estado de uso para solicitar su desincorporación y posterior destrucción.
- ✓ Las cantidades presentadas en el resultado del procedimiento de restauración de paquetes se incorporarán al inventario del material electoral en resguardo y se presentará ante la Comisión, después de realizar los trabajos de monitoreo de almacenaje y resguardo.

Periodo de ejecución: agosto de 2022.

Resultado:

Material electoral restaurado para resguardo	Cantidad de material para posible reutilización
Cajas paquete elección de diputaciones locales	3,225
Cajas paquete elección de ayuntamiento	3,245
Total	6,470

Resguardar el material electoral:

- ✚ La Dirección resguardará las cajas paquete en buen estado, por tipo de elección, atendiendo lo siguiente:
 - ✓ Se verificó que el material electoral recibió el tratamiento de restauración en las condiciones señaladas en el procedimiento.
 - ✓ Se garantizará la protección del material electoral de la intemperie para evitar su deterioro.
 - ✓ Se resguardará con el almacenamiento en las mejores condiciones posibles dentro de los espacios disponibles en el Almacén 2, junto con el resto del material electoral recuperado de la elección anterior.
 - ✓ Se mantendrá actualizado el inventario de los materiales electorales reutilizables.
 - ✓ Se realizará periódicamente un monitoreo del espacio donde se encuentren almacenados, llevar a cabo una revisión aleatoria para verificar el estado físico y afectaciones por las condiciones ambientales.

✚ **Periodo de ejecución:** A partir de julio de 2022 y hasta el inicio del PEL 2023-2024.

Desincorporar y destruir:

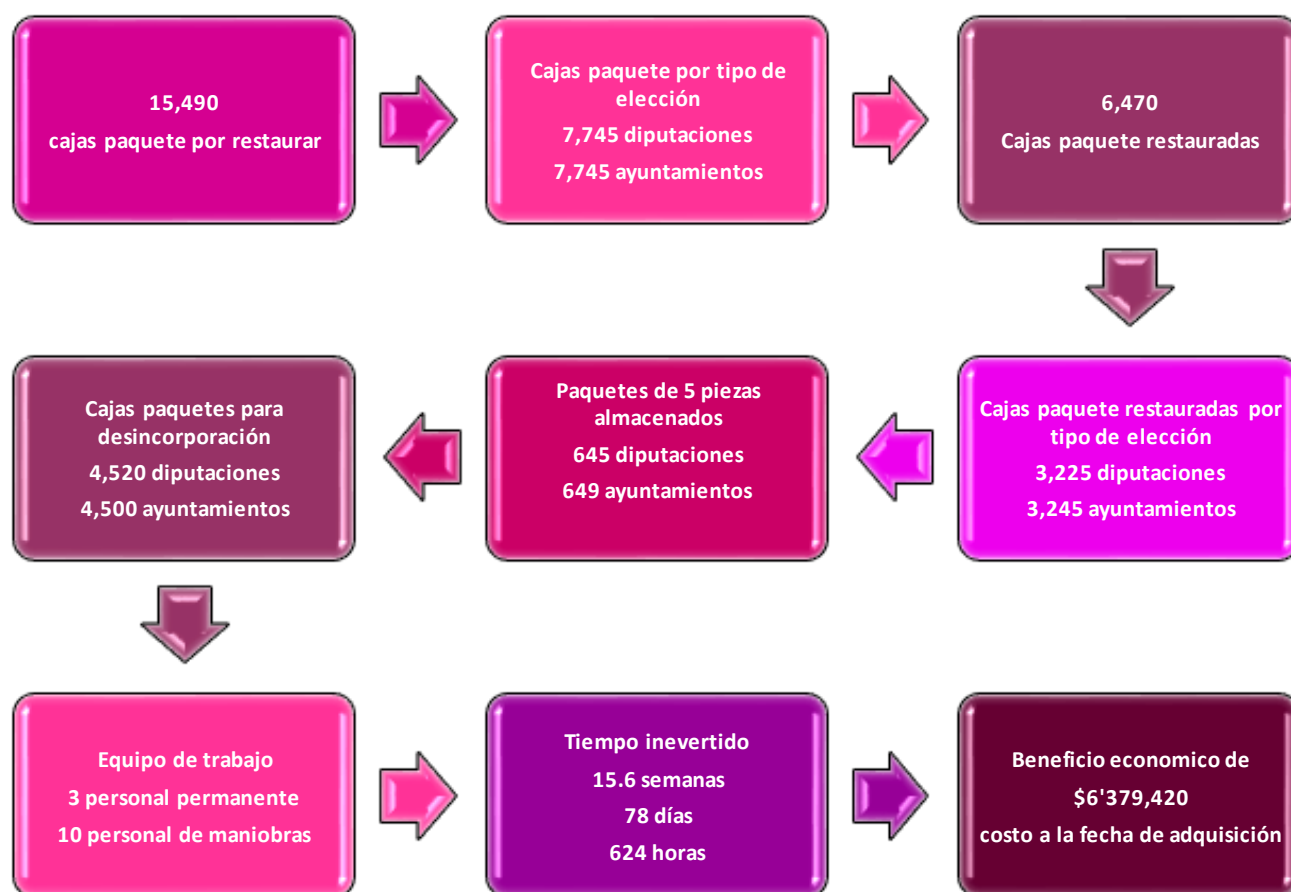
- ✚ Para las cajas paquete evaluadas en mal estado de uso y que no garantizan el resguardo de la documentación electoral, la Dirección realizará lo siguiente:
 - ✓ Verificará las cantidades obtenidas por tipo de elección.
 - ✓ Elaborará el diagnóstico para la desincorporación del material electoral.
 - ✓ Presentará ante la Comisión el diagnóstico de desincorporación para su aprobación.
 - ✓ Llevará a cabo el procedimiento de destrucción de los materiales electorales desincorporados, conforme a los lineamientos aprobados por el Consejo General.

✚ **Periodo de ejecución:** agosto a septiembre de 2022.

✚ **Resultado:**

Material electoral en mal estado	Cantidad de material por pieza para desincorporación
Cajas paquete elección de diputaciones locales	4,520
Cajas paquete elección de ayuntamiento	4,500
Total	9,020

3. Numeralia



4. Evidencia fotográfica

1 Inicio y Selección de material



2 Limpieza de material



3 Empaque de material limpio



4 Acomodo y Almacenamiento de material



Equipo de
Trabajo



Producto
terminado

